



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.095/3
van 23 april 2013

avis 53.095/3
du 23 avril 2013

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van diverse wetten
betreffende de verplichting tot
huisvesting van gerechtelijke
diensten door de gemeenten en
de provincies'

un avant-projet de loi
'modifiant diverses lois
relatives à l'obligation
d'hébergement des services
judiciaires par les communes et
les provinces'

Op 22 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Staatshervorming en voor de Regie der Gebouwen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van diverse wetten betreffende de verplichting tot huisvesting van gerechtelijke diensten door de gemeenten en de provincies'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 april 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS, staatsraad, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2013.

*

Le 22 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des bâtiments, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant diverses lois relatives à l'obligation d'hébergement des services judiciaires par les communes et les provinces'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 9 avril 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS, conseiller d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot opheffing van bepalingen die voor de provincies en de gemeenten de verplichting tot huisvesting van gerechtelijke diensten inhouden (artikelen 2 en 5 van het ontwerp).² Ook de regeling met betrekking tot de overname door de Staat van die lasten wordt opgeheven (artikelen 3 en 4). Er wordt ook voorzien in overgangsbepalingen (artikelen 6 tot 8).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

3. De aanhef van het indieningsbesluit moet beperkt blijven tot de voordrachtformule.

Artikel 2

4. Artikel 2 van het ontwerp stelle men als volgt:

“Artikel 69, 2°, van de Provinciewet van 30 april 1836, vervangen bij de wet van 10 oktober 1967, wordt opgeheven.”

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² De op te heffen bepalingen van de Provinciewet van 30 april 1836 (artikel 69, 2°; artikel 2 van het ontwerp) en van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988 (artikel 255, 8°; artikel 5 van het ontwerp) bevatten enkel de verplichting om de desbetreffende uitgaven (“[d]e huurgelden en de kosten, behalve die voor geringe herstellingen[,] betreffende de lokalen”) op de begroting te brengen. De verplichting van de gemeenten en provincies om bepaalde gerechtelijke diensten te huisvesten, is in de vigerende regelgeving niet uitdrukkelijk geregeld. Uit de min of meer gelijkkluidende oorspronkelijke bepaling van de gemeentewet van 1836 werd blijkbaar een recht afgeleid voor de vrederechter om een lokaal ter beschikking te krijgen van de gemeente (cfr. J.-B. BIVORT, *Loi communale de la Belgique expliquée et interprétée*, Brussel, Deprez-Parent, 1844, 115). Artikel 91 van de inmiddels opgeheven Organieke Wet van 7 februari 1859 ‘op de werkrechtshraden’ bevatte bijvoorbeeld wel een uitdrukkelijke bepaling in die zin (cfr. J. VILAIN, *Guide théorique et pratique des Conseils de prud’hommes*, Brussel, Weisenbruch, 1861, 39-40).

Artikel 3

5. De woorden “titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1,” dienen te worden geschrapt. Ook de woorden “met uitzondering van het bepaalde in artikel 6, § 3, 3° van onderhavige wet” zijn overbodig.

6. Er zal ook melding moeten worden gemaakt van de wijziging, bij de wet van 15 juli 1970,³ van (de Nederlandse tekst van) artikel 77 van de wet van 14 februari 1961 ‘voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel’.

Artikel 5

7. In artikel 5 van het ontwerp dient het woord “gemeentewet” vervangen te worden door de woorden “Nieuwe Gemeentewet”.

Artikel 6

8. In artikel 6, § 3, 3°, van het ontwerp dienen de woorden “titel IV, hoofdstuk III, afdeling 1, gewijzigd bij de wet van 10 oktober 1967,” te worden geschrapt.

Bijlage

9. Bij het ontwerp zijn ook overzichten gevoegd van de actuele stand van de huisvesting van de vredegerechten in Vlaanderen, Wallonië en Brussel. Kennelijk gaat het om de bijlage, waarvan melding wordt gemaakt in artikel 6, § 1, van het ontwerp.

Bovenaan dat document zal derhalve de aanduiding “Bijlage” moeten worden toegevoegd, en het document zal moeten worden aangevuld met de formule “Gezien om gevoegd te worden bij de wet van ...”. Op die formule dienen vervolgens dezelfde ondertekeningen te volgen als die welke voorkomen op het einde van het bepalend gedeelte van het ontwerp.

Artikel 9

10. Luidens artikel 9 van het ontwerp treedt de te nemen wet in werking op de datum van de bekendmaking (niet: “publicatie”) in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 6, § 2, “1° en 2°”⁴, dat in werking treedt op 1 januari 2014.

De bepalingen die niet onmiddellijk in werking treden, hebben betrekking op de gebouwen die ten behoeve van de huisvesting van de gerechtelijke diensten (in de praktijk: de

³ Wet van 15 juli 1970 ‘tot wijziging van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek en van andere wetsbepalingen’, artikel 45.

⁴ De vermelding “1° en 2°” heeft geen toegevoegde waarde, vermits artikel 6, § 2, van het ontwerp geen andere onderdelen telt.

vredegerechten) gehuurd worden door de gemeenten. In artikel 8 van het ontwerp wordt bepaald dat de gemeenten geen nieuwe huurovereenkomsten mogen sluiten en evenmin de bestaande huurovereenkomsten mogen wijzigen, behoudens met het voorafgaand akkoord van de Regie der Gebouwen en mits schadeloosstelling van de Regie der Gebouwen.

Eén en ander betekent dat de verplichting voor de gemeenten om de vredegerechten te huisvesten, opgeheven wordt vanaf de bekendmaking van de nieuwe wet in het Belgisch Staatsblad. Aangezien de verplichting vervalt, hoeven ze van dan af logischerwijze ook niet meer in te staan voor de huurkosten. Dat de Regie der Gebouwen van dan af instaat voor die huurkosten, is met zoveel woorden geregeld in artikel 6, § 2, 1^o, vierde lid, en 2^o, tweede lid, van het ontwerp, doch die bepalingen treden slechts in werking vanaf 1 januari 2014. De in die leden voorkomende verwijzing naar “de inwerkingtreding van deze wet” is in dat opzicht overigens dubbelzinnig: wordt daarmee de datum van bekendmaking van de wet bedoeld of integendeel, aangezien die leden pas op 1 januari 2014 in werking treden, die laatste datum?

De bepalingen waaruit blijkt dat de Regie der Gebouwen na de bekendmaking van de wet in het Belgisch Staatsblad instaat voor de huurkosten, worden dan ook best eveneens onmiddellijk in werking gesteld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités requises.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'abroger des dispositions impliquant l'obligation, pour les communes et les provinces, d'héberger des services judiciaires (articles 2 et 5 du projet)². Le régime de prise en charge de ces frais par l'État est également abrogé (articles 3 et 4). Le projet prévoit également des dispositions transitoires (articles 6 à 8).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² Les dispositions à abroger de la loi provinciale du 30 avril 1836 (article 69, 2^o; article 2 du projet) et de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988 (article 255, 8^o; article 5 du projet) ne comportent que l'obligation d'inscrire au budget les dépenses y afférentes (« les loyers et les frais, autres que les réparations de menu entretien des locaux »). L'obligation des communes et des provinces d'héberger certains services judiciaires n'est pas réglée expressément dans la réglementation en vigueur. De toute évidence, un droit pour le juge de paix d'obtenir de la commune la mise à disposition d'un local a été inféré de la disposition initiale plus ou moins similaire de la loi communale de 1836 (cf. J.-B. BIVORT, *Loi communale de la Belgique expliquée et interprétée*, Bruxelles, Deprez-Parent, 1844, 115). L'article 91 de la loi du 7 février 1859 organique des conseils de prud'hommes, qui a entre-temps été abrogée, comportait par exemple bel et bien une disposition expresse en ce sens (cf. J. VILAIN, *Guide théorique et pratique des Conseils de prud'hommes*, Bruxelles, Weisenbruch, 1861, 39-40).

EXAMEN DU TEXTE

Arrêté de présentation

3. Le préambule de l'arrêté de présentation doit se limiter à la formule de proposition.

Article 2

4. On rédigera l'article 2 du projet comme suit :

« L'article 69, 2°, de la loi provinciale du 30 avril 1836, remplacé par la loi du 10 octobre 1967, est abrogé ».

Article 3

5. Les termes « titre IV, chapitre III, section 1^{ère}, » doivent être supprimés. Les termes « à l'exception de ce qui a été stipulé dans l'article 6, § 3, 3° de la présente loi » sont également superflus.

6. Il faudra également faire mention de la modification (du texte néerlandais) de l'article 77 de la loi du 14 février 1961 'd'expansion économique, de progrès social et de redressement financier', opérée par la loi du 15 juillet 1970³.

Article 5

7. À l'article 5 du projet, on remplacera les termes « loi communale » par les termes « nouvelle loi communale ».

Article 6

8. À l'article 6, § 3, 3°, du projet, on supprimera les termes « titre IV, chapitre III, section 1^{ère}, modifiée par la loi du 10 octobre 1967 ».

Annexe

9. Des aperçus de l'état actuel de l'hébergement des justices de paix en Wallonie, en Flandre et à Bruxelles sont également joints au projet. Il s'agit manifestement de l'annexe visée à l'article 6, § 1^{er}, du projet.

³ Loi du 15 juillet 1970 'modifiant la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire ainsi que d'autres dispositions légales', article 45.

La mention « Annexe » devra dès lors être ajoutée en haut du document et celui-ci devra être complété par la formule « Vu pour être annexé à la loi du... ». Ensuite, cette formule sera suivie des mêmes signatures que celles figurant à la fin du dispositif du projet.

Article 9

10. Selon l'article 9 du projet, la loi à adopter entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, à l'exception de l'article 6, § 2, « 1° et 2° »⁴, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Les dispositions qui n'entrent pas immédiatement en vigueur concernent les bâtiments qui sont loués par les communes pour l'hébergement des services judiciaires (dans la pratique: les justices de paix). L'article 8 du projet dispose que les communes ne peuvent pas conclure de nouveaux baux ni modifier les baux existants, sauf accord préalable de la Régie des bâtiments et moyennant indemnisation de celle-ci.

Il résulte de ce qui précède que l'obligation pour les communes d'héberger les justices de paix est abrogée dès la publication de la nouvelle loi au Moniteur belge. Dès lors que l'obligation devient caduque, elles ne sont logiquement plus tenues, à partir de cette date, de prendre à leur charge les frais de loyer. Si la prise en charge des loyers par la Régie des bâtiments à partir de cette date est explicitement réglée à l'article 6, § 2, 1°, alinéa 4, et 2°, alinéa 2, du projet, ces dispositions n'entrent toutefois en vigueur que le 1^{er} janvier 2014. Dans cette optique, la référence à « l'entrée en vigueur de la présente loi », figurant dans ces alinéas, est du reste ambiguë: faut-il entendre par là la date de publication de la loi ou, au contraire, cette dernière date, étant donné que ces alinéas n'entreront en vigueur que le 1^{er} janvier 2014 ?

Il est dès lors préférable que les dispositions dont il résulte que la Régie des bâtiments prend en charge les frais de loyer après la publication de la loi au Moniteur belge entrent également immédiatement en vigueur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

⁴ La mention « 1° et 2° » n'a pas de valeur ajoutée, étant donné que l'article 6, § 2, du projet ne comporte pas d'autres divisions.