RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 53.027/1
van 18 juli 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 18 april 1927 betreffende de invoer van Porto- en Madeirawijnen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 53.027/1
du 18 juillet 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘abrogeant l’arrêté royal du 18 avril 1927 concernant l’importation de vins de Porto et de Madère’

Op 13 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van het koninklijk besluit van 18 april 1927 betreffende de invoer van Porto- en Madeirawijnen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juli 2014.

*

Le 13 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis sur un projet d'arrêté royal 'abrogeant l'arrêté royal du 18 avril 1927 concernant l'importation de vins de Porto et de Madère'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 juillet 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 juillet 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot opheffing van het koninklijk besluit van 18 april 1927 'betreffende de invoer van Porto- en Madeirawijnen'. Dit koninklijk besluit van 18 april 1927 schrijft voor dat bij de invoer van Porto- of Madeirawijnen een door de bevoegde Portugese overheid uitgereikt bewijs van oorsprong moet worden overlegd.

3.1. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vermeldt als rechtsgrond de wet van 18 april 1927 'aangaande de bescherming der benamingen van oorsprong van wijnen en brandewijnen'.

Deze wet bepaalt, voor wat de wijnen en brandewijnen betreft, welke benamingen van oorsprong beschermd worden (zijnde diegene die door de betrokken regering ter kennis van de Belgische regering worden gebracht als zijnde officieel en definitief aangenomen benamingen van oorsprong, en die in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt), en welke bescherming ze genieten.

Deze wet voorziet niet in de mogelijkheid voor de Koning om voor een bepaalde wijn een verplicht bewijs van oorsprong op te leggen. Deze wet vormt bijgevolg geen rechtsgrond voor het opheffen van zulk een verplichting.

3.2. De rechtsgrond voor de opheffing van het koninklijk besluit van 18 april 1927 ligt veeleer in de wet van 11 september 1962 'betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen en de daaraan verbonden technologie'.[1]

Artikel 2, eerste lid, van de wet van 11 september 1962 machtigt de Koning om, met het oog op de verwerkelijking van enkele wettelijk vastgelegde doelstellingen en bij in de Ministerraad overlegd besluit, de in-, uit- en doorvoer van goederen en van technologie te reglementeren, onder meer door een stelsel van voorafgaande machtigingen, door de heffing van bijzondere rechten, door toezichtsmaatregelen of door de invoering van formaliteiten zoals het oorsprongscertificaat. Deze bepaling laat de Koning bijgevolg toe om bij koninklijk besluit een einde te maken aan de vereiste formaliteit van het oorsprongscertificaat.

*

[1] De wet van 11 september 1962 is de thans geldende wettelijke regeling, die in de plaats gekomen is van de oorspronkelijke wet van 25 januari 1923 'betreffende den in-, uit- en doorvoer van koopwaren', die de rechtsgrond vormde voor het koninklijk besluit van 18 april 1927.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 18 avril 1927 'relatif à l'importation de vins de Porto et de Madère'. Cet arrêté royal du 18 avril 1927 prescrit que l'importation des vins de Porto et de Madère est subordonnée à la production d'un certificat d'origine délivré par l'autorité portugaise compétente.

3.1. Le premier alinéa du préambule du projet mentionne comme fondement juridique la loi du 18 avril 1927 'relative à la protection des appellations d'origine des vins et eaux-de-vie'.

En ce qui concerne les vins et eaux-de-vie, cette loi dispose quelles appellations d'origine sont protégées (celles qui ont été notifiées au Gouvernement belge par le gouvernement concerné, comme étant des appellations d'origine officiellement et définitivement adoptées, et qui ont été publiées dans le *Moniteur belge*), et de quelle protection elles bénéficient.

Cette loi ne prévoit pas la possibilité pour le Roi d'imposer un certificat d'origine pour un vin particulier. L'abrogation d'une telle obligation ne trouve par conséquent pas de fondement juridique dans cette loi.

3.2. Le fondement juridique permettant d'abroger l'arrêté royal du 18 avril 1927 se trouve plutôt dans la loi du 11 septembre 1962 'relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises et de la technologie y afférente' [2].

[2] La loi du 11 septembre 1962 est la législation actuellement en vigueur, qui s'est substituée à la loi initiale du 25 janvier 1923 'relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises', qui constituait le fondement juridique de l'arrêté royal du 18 avril 1927.

L'article 2, alinéa 1er, de la loi du 11 septembre 1962 habilite le Roi, en vue de la réalisation de quelques objectifs fixés par la loi et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à réglementer l'importation, l'exportation et le transit des marchandises et de la technologie, notamment par un régime d'autorisations préalables, par la perception de droits spéciaux, par des mesures de surveillance ou par des formalités telles que des certificats d'origine. Cette disposition autorise par conséquent le Roi à prendre un arrêté royal supprimant l'exigence de la formalité du certificat d'origine.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Wim GEURTS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marnix VAN DAMME