



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 53.022/2
du 8 avril 2013

advies 53.022/2
van 8 april 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
28 mars 2007 relatif à un
centre fédéral de connaissances
pour la Sécurité civile'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 maart 2007 betreffende een
federaal kenniscentrum voor de
Civiele Veiligheid'

Le 11 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 mars 2007 relatif à un centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 avril 2013. La chambre était composée de Philippe QUERTAINMONT, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 avril 2013.

*

Op 11 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 maart 2007 betreffende een federaal kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 april 2013. De kamer was samengesteld uit Philippe QUERTAINMONT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Dans l'avis 42.316/2 qu'elle a donné le 7 mars 2007 sur le projet d'arrêté royal devenu l'arrêté royal du 28 mars 2007 'relatif à un centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile'¹, que le présent projet entend modifier, la section de législation a émis l'observation préalable suivante :

« Les dispositions qui n'ont d'autre objet que d'organiser ou de prévoir des règles de fonctionnement d'un service, ou encore de lui conférer certaines attributions, sont des mesures qui relèvent de l'organisation intérieure d'un département et qui, à ce titre, ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Tel est le cas des articles 1^{er} à 10, 12 et 16 du projet. Il ne sera, dès lors, fait aucune observation à leur sujet ».

L'observation vaut également pour le projet à l'examen de telle sorte que les seules dispositions qui seront examinées sont l'article 1^{er}, uniquement en tant que cet article modifie les articles 11, 14, 15, et 25, de l'arrêté royal précité du 28 mars 2007, et l'article 6 du projet.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dans l'avis 42.316/2 précité, la section de législation a observé que :

« Selon l'article 140, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, le Roi fixe les dispositions auxquelles sont soumis les services de l'État à gestion séparée 'sur proposition des Ministres dont ces services relèvent et du Ministre des Finances'. En l'espèce, les ministres proposant doivent être le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances. Il convient, dès lors, d'indiquer, dans le préambule, 'Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et du Ministre des Finances' ».

Cette observation reste d'actualité : par conséquent, le proposant, l'article 6, et les signatures seront adaptées afin d'associer le Ministre des Finances à l'adoption de l'arrêté en projet et l'article 140 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, sera visé dans le préambule du projet.

*

¹ *Moniteur belge* du 13 avril 2007.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

In advies 42.316/2 dat de afdeling Wetgeving op 7 maart 2007 gegeven heeft over het ontwerp van koninklijk besluit dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 28 maart 2007 “betreffende een federaal kenniscentrum voor de civiele veiligheid”¹ en tot wijziging waarvan dit ontwerp strekt, is de volgende voorafgaande opmerking gemaakt:

“Bepalingen die geen ander oogmerk hebben dan het vaststellen of voorschrijven van de werkingsvoorschriften van een dienst, of het opdragen aan die dienst van bepaalde bevoegdheden, zijn maatregelen die te maken hebben met de interne organisatie van een departement en die in dat opzicht niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State .

Zulks is het geval met de artikelen 1 tot 10, 12 en 16 van het ontwerp. Bijgevolg zal in verband met deze artikelen geen enkele opmerking worden gemaakt”.

De opmerking geldt eveneens voor het voorliggende ontwerp, in die mate dat alleen artikel 1, in zoverre dat artikel strekt tot wijziging van de artikelen 11, 14, 15 en 25 van het voornoemde koninklijk besluit van 28 maart 2007, en artikel 6 van het ontwerp onderzocht zullen worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

In het voornoemde advies 42.316/2, heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt:

“Volgens artikel 140, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, stelt de Koning de bepalingen vast die op de staatsdiensten met afzonderlijk beheer van toepassing zijn “op voordracht van de ministers onder wie deze diensten ressorteren en van de minister van Financiën”. *In casu* moeten de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën het ontwerp voordragen; Bijgevolg dient in de aanhef te worden vermeld: ‘Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën’”.

¹ Belgisch Staatsblad van 13 april 2007.

Deze opmerking geldt nog steeds: bijgevolg moeten het voordrachtformulier, artikel 6 en de ondertekeningsformulieren aangepast worden zodat ook de minister van Financiën betrokken wordt bij de goedkeuring van het ontworpen besluit en moet artikel 140 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, vermeld worden in de aanhef van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Philippe QUERTAINMONT