



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 53.004/1
van 29 maart 2013

avis 53.004/1
du 29 mars 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 april 2002 betreffende de
vaststelling en de vereffening
van het budget van financiële
middelen van de ziekenhuizen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2002 relatif à la
fixation et à la liquidation du
budget des moyens financiers
des hôpitaux'

Op 6 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2013.

*

Le 6 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé Publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 mars 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 mars 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor het dienstjaar 2013 de laagste marktintrestvoet bedoeld in artikel 30, § 1, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 'betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen' vast te stellen in afwijking van de berekeningsregels bedoeld in artikel 30, § 2, eerste lid, van hetzelfde besluit, namelijk op 3,68 procent. Deze laagste marktintrestvoet vormt een onderdeel voor de berekening van onderdeel A2 (korte termijn kredietlasten) van het budget van financiële middelen voor de ziekenhuizen.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 105, § 1, van de wet 'betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen', gecoördineerd op 10 juli 2008. Op grond van die wetsbepaling bepaalt de Koning de voorwaarden en de regelen voor de vaststelling van het budget van financiële middelen en van de onderscheiden bestanddelen, waaronder de voorwaarden en modaliteiten (lees: nadere regels) van herziening van sommige elementen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Luidens artikel 2 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2013. Aldus wordt aan het te nemen besluit terugwerkende kracht verleend.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd, namelijk ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In dit geval moet de laagste marktintrestvoet worden vastgesteld na een complexe berekening en na advies van de Nationale Raad voor de Ziekenhuisvoorzieningen. Daarbij wordt geen afbreuk gedaan aan aanspraken of rechtmatige verwachtingen van de ziekenhuizen, aangezien uit de bestaande regeling zelf voortvloeit dat de laagste marktintrestvoet slechts "aan het begin van elk dienstjaar" kan worden vastgesteld en dus niet vóór het begin ervan. Bovendien kan die intrestvoet overeenkomstig artikel 30, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 na afloop van het dienstjaar nog worden bijgesteld indien een aanzienlijke afwijking ten opzichte van de marktintrestvoet zou worden vastgesteld.

De retroactiviteit van het te nemen besluit lijkt dan ook te kunnen worden ingepast in de voormelde voorwaarden.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer, pour l'année civile 2013, le taux d'intérêt le plus bas du marché au sens de l'article 30, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux' par dérogation aux règles de calcul visées à l'article 30, § 2, alinéa 1^{er}, du même arrêté, à savoir à 3,68 pour cent. Ce taux d'intérêt le plus bas du marché est un élément du calcul de la sous-partie A2 (charges de crédit à court terme) du budget des moyens financiers des hôpitaux.

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 105, § 1^{er}, de la loi 'relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins', coordonnée le 10 juillet 2008. En vertu de cette disposition de loi, le Roi détermine les conditions et les règles de fixation du budget et des éléments constitutifs, dont les conditions et les modalités de révision de certains éléments.

EXAMEN DU TEXTE

3. Selon l'article 2, l'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2013. Un effet rétroactif est ainsi conféré à l'arrêté envisagé.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer la continuité ou le bon fonctionnement de l'administration, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions concernées ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées ci-dessus.

Dans le cas présent, le taux d'intérêt le plus bas du marché doit être fixé après un calcul complexe et sur l'avis du Conseil national des Etablissements hospitaliers. À cet égard, il n'est pas porté atteinte aux droits ni aux attentes légitimes des hôpitaux puisqu'il découle du régime existant même que le taux d'intérêt le plus bas du marché ne peut être fixé qu'« au début de chaque année civile » et donc pas avant qu'elle ne commence. En outre, ce taux d'intérêt peut encore être corrigé, conformément à l'article 30, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 avril 2002, lorsque l'exercice est terminé en cas de variation significative par rapport au taux d'intérêt du marché.

La rétroactivité de l'arrêté envisagé paraît dès lors pouvoir s'inscrire dans les conditions précitées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME