



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.997/1
van 27 maart 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 78 van de
programmawet (I) van
29 maart 2012'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.997/1
du 27 mars 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 78 de la
loi-programme (I) du
29 mars 2012'

Op 5 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale en fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 78 van de programmawet (I) van 29 maart 2012'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2013.

*

Le 5 mars 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 78 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 mars 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Bij de programmawet (I) van 29 maart 2012 werd een mechanisme ingevoerd van hoofdelijke aansprakelijkheid van opdrachtgevers, aannemers en onderaannemers voor de loonschulden van hun aannemers of onderaannemers. De hoofdelijke aansprakelijke die overeenkomstig dit mechanisme het loon betaalt van een of meer werknemers van een of meer aannemers of onderaannemers betaalt hierop eveneens socialezekerheidsbijdragen. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de nadere regels te bepalen volgens welke de voornoemde socialezekerheidsbijdragen worden berekend, aangegeven en betaald.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 78 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 dat luidt:

“De hoofdelijk aansprakelijke die, overeenkomstig hoofdstuk VI/1 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, het loon betaalt van een werknemer van één van zijn aannemers of na de aannemers komende onderaannemers, betaalt hierop de socialezekerheidsbijdragen zoals bepaald in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders of zijn uitvoeringsbesluiten.

De Koning bepaalt de nadere regels volgens dewelke de in het eerste lid bedoelde bijdragen moeten worden berekend, aangegeven en betaald.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Het bepaalde in artikel 78 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 biedt een voldoende rechtsgrond voor de ontworpen regeling. Het is derhalve niet nodig om in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp ook nog te verwijzen naar artikel 22 van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.¹

De verwijzing naar hoofdstuk VI/1 van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende de bescherming van het loon der werknemers’, in het derde lid van de aanhef, dient in ieder geval te worden weggelaten aangezien dat hoofdstuk geen rechtsgrond biedt voor de ontworpen regeling en de verwijzing ernaar in de aanhef evenmin nodig of nuttig is voor een goed begrip van het ontwerp.

*

¹ De desbetreffende wetsbepaling zou trouwens enkel voor artikel 2 van het ontwerp rechtsgrond kunnen bieden.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. La loi-programme (I) du 29 mars 2012 a instauré un mécanisme de responsabilité solidaire des donneurs d'ordre, des entrepreneurs et des sous-traitants pour les dettes salariales de leurs entrepreneurs ou sous-traitants. Le responsable solidaire qui, conformément à ce mécanisme, paie la rémunération d'un ou plusieurs travailleurs d'un ou plusieurs entrepreneurs ou sous-traitants paie également les cotisations de sécurité sociale y afférentes. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objectif de fixer les modalités selon lesquelles les cotisations de sécurité sociale visées sont calculées, déclarées et payées.

3. La réglementation en projet trouve un fondement juridique à l'article 78 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, qui s'énonce comme suit :

« Le responsable solidaire qui, conformément au chapitre VI/1 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, paie la rémunération d'un travailleur d'un de ses entrepreneurs ou des sous-traitants succédant à ceux-ci, paie les cotisations de sécurité sociale y afférentes comme prévu par la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ou par ses arrêtés d'exécution.

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles les cotisations visées à l'alinéa 1^{er} doivent être calculées, déclarées et payées ».

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. L'article 78 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012 procure un fondement juridique suffisant aux dispositions en projet. Il est donc inutile de faire également référence, dans le deuxième alinéa du préambule du projet, à l'article 22 de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' ¹.

¹ La disposition légale concernée ne pourrait d'ailleurs procurer un fondement juridique qu'à l'article 2 du projet.

La référence au chapitre VI/1 de la loi du 12 avril 1965 ‘concernant la protection de la rémunération des travailleurs’, au troisième alinéa du préambule, doit dans tous les cas être omise étant donné que ce chapitre ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet et qu’il n’est pas davantage nécessaire ou utile de le mentionner pour une bonne compréhension du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME