



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.992/3
van 22 maart 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende de organisatie van audittaken bij de Vlaamse administratie en de lokale besturen en tot wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005, het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012’

Op 4 maart 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende de organisatie van audittaken bij de Vlaamse administratie en de lokale besturen en tot wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, het Provinciedecreet van 9 december 2005, het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 maart 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe de opdrachten van het agentschap Interne Audit van de Vlaamse Administratie – in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet) na de wijziging ervan aangeduid als ‘Audit Vlaanderen’ –² uit te breiden tot de lokale besturen.

Hiertoe worden verschillende wijzigingen aangebracht in het kaderdecreet, in de decreten betreffende de organisatie van de lokale besturen, die reeds voorzien in het principe van de externe audit, en in een aantal andere decreten. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de omschrijving van de opdrachten van “Audit Vlaanderen” ten aanzien van de lokale besturen (artikelen 4, 5, 7, 8, 9, 11, 12 en 14. De overige wijzigingen zijn puur wetgevingstechnisch van aard als gevolg van de nieuwe benaming van het agentschap (artikelen 3, 6, 10, 13, 15, 16 en 17).³

Het ontwerp bevat ook nog enkele autonome bepalingen, waarbij een citeertitel wordt ingevoerd (artikel 2) en twee auditcomités bij Audit Vlaanderen worden opgericht (artikel 18). Ten slotte wordt een overgangsregeling gecreëerd voor het vervullen van de managementfunctie van N-niveau bij Audit Vlaanderen (artikel 19).

De Vlaamse Regering stelt de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit vast (artikel 20).

ALGEMENE OPMERKING

3. De artikelen 7, 11 en 14 van het ontwerp voorzien, in de toepasselijke regeling, respectievelijk wat de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft, telkens in de oprichting (door de Vlaamse Regering) van “Audit Vlaanderen”, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de interne werking van dit agentschap en het toezicht erop te regelen. Het heeft echter geen zin de Vlaamse Regering nogmaals drie keer te machtigen om Audit Vlaanderen op te richten, de interne werking ervan en het toezicht erop te regelen, nu de Vlaamse Regering daartoe reeds is gemachtigd bij artikel 34, § 1, derde lid, van

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie het besluit van de Vlaamse Regering van 16 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ‘Interne Audit van de Vlaamse Administratie’ en tot omvorming van het auditcomité van de Vlaamse Gemeenschap tot het Auditcomité van de Vlaamse Administratie’.

³ Die artikelen worden dan ook niet opnieuw inhoudelijk onderzocht.

het kaderdecreet. Als de oprichting van een agentschap bij een bepaald decreet wordt geregeld, dan moet de oprichting ervan niet telkenmale opnieuw bij een ander decreet worden geregeld, ook al worden er specifiek nieuwe bevoegdheden aan toegekend.

Het is veeleer aan te bevelen om de betrokken bepalingen op elkaar af te stemmen. Hierbij volstaat het dat enerzijds uitdrukkelijk wordt verwezen naar het agentschap bedoeld in artikel 34 van het kaderdecreet en dat anderzijds de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om specifieke bepalingen uit te vaardigen met betrekking tot de uit te voeren audits van de lokale besturen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2

4. Aangezien nagenoeg het gehele ontwerp uit wijzigende bepalingen bestaat, artikel 18 van het ontwerp dient te worden geïntegreerd in het kaderdecreet (zie opmerking 6) en artikel 19 van het ontwerp slechts een overgangsbepaling bevat, heeft het weinig zin om voor het ontworpen decreet in een citeertitel te voorzien.

Artikel 2 wordt derhalve beter uit het ontwerp weggelaten.

Artikel 4

5. In de laatste zin van het ontworpen artikel 247, eerste lid, 4°, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 wordt bepaald dat de commissarissen onderworpen zijn aan “de wettelijke en reglementaire bepalingen die hun ambt en hun bevoegdheid regelen”. In die zin wordt slechts een evidentie uitgedrukt. De genoemde bepaling is dan ook overbodig en dient te worden weggelaten.

Artikel 18

6. Het verdient aanbeveling om artikel 18 van het ontwerp, dat thans een autonome bepaling is, in te voegen in artikel 34 van het kaderdecreet.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT