



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.942/2
du 19 mars 2013

advies 52.942/2
van 19 maart 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 juin 2003 portant exécution
de l'article 71*bis*, §§ 1 et 2 de
la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 juni 2003 tot uitvoering van
artikel 71*bis*, §§ 1 en 2 van de
wet betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 27 février 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 juin 2003 portant exécution de l'article 71*bis*, §§ 1 et 2 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 mars 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mars 2013.

*

Op 27 februari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 tot uitvoering van artikel 71*bis*, §§ 1 en 2 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 maart 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 4 vise l'avis émis, le 12 décembre 2012, par la Commission de contrôle budgétaire sur le texte en projet.

Si aucune disposition légale ou réglementaire n'impose que le projet à l'examen soit soumis obligatoirement à l'avis de la Commission de contrôle budgétaire préalablement à son adoption, celui-ci ne sera pas mentionné sous la forme d'un visa mais pourra l'être sous la forme d'un considérant qui devra figurer dans le préambule après la mention de l'accomplissement des formalités obligatoires ¹.

2. Les alinéas 6 et 7 seront respectivement complétés par la date du 30 janvier 2013 et par la date du 19 février 2013, dates auxquelles l'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget ont été donnés.

3. En application de l'article 2, 9^o, de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 'portant exécution de l'article 19/1, § 1^{er}, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable', le projet à l'examen est dispensé d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une étude d'incidence.

Par conséquent, l'alinéa 8 sera omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 7 de l'arrêté royal du 23 juin 2003 'portant exécution de l'article 71bis, §§ 1^{er} et 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' a été remplacé par l'arrêté royal du 9 décembre 2008.

Les autres modifications mentionnées dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doivent dès lors être omises.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 35.

Article 2

L'article 2 du projet prévoit que celui-ci entrera en vigueur le 1^{er} avril 2013.

L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait qu'en raison de la date à laquelle le projet d'arrêté royal examiné sera adopté et publié, l'on ne peut exclure qu'il puisse avoir une portée rétroactive.

Il est rappelé qu'en vertu d'un principe général de droit, la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het vierde lid wordt melding gemaakt van het advies dat op 12 december 2012 door de Commissie voor begrotingscontrole is geformuleerd met betrekking tot de ontworpen tekst.

Wanneer geen enkele wets- of verordeningsbepaling voorschrijft dat het voorliggende ontwerp om advies moet worden voorgelegd aan de Commissie voor begrotingscontrole voordat het wordt goedgekeurd, dient dat advies niet vermeld te worden in de vorm van een lid beginnend met de woorden “Gelet op”, maar kan het in de aanhef worden vermeld in de vorm van een overweging na de vermelding dat de vereiste vormvoorschriften vervuld zijn¹.

2. Het zesde en zevende lid behoren respectievelijk te worden aangevuld met de datum van het advies van de inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, namelijk 30 januari 2013 en 19 februari 2013.

3. Krachtens artikel 2, 9°, van het koninklijk besluit van 20 september 2012 ‘houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid, van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ dient met betrekking tot het voorliggende ontwerp geen voorafgaand onderzoek te worden gevoerd omtrent de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren.

Het achtste lid dient bijgevolg te vervallen.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 7 van het koninklijk besluit van 23 juni 2003 ‘tot uitvoering van artikel 71bis, §§ 1 en 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' is vervangen bij het koninklijk besluit van 9 december 2008.

De overige wijzigingen die vermeld worden in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dienen dan ook te vervallen.

Artikel 2

In artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat dat besluit in werking treedt op 1 april 2013.

De aandacht van de steller van het ontwerp wordt gevestigd op het feit dat gelet op de datum waarop het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit zal worden goedgekeurd en bekendgemaakt, het niet uitgesloten is dat het terugwerkende kracht zal hebben.

In dat verband wordt erop gewezen dat bestuurshandelingen krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan echter aanvaardbaar zijn indien ze bij de wet wordt toegestaan. Terugwerkende kracht is, indien ze niet door de wet wordt toegestaan, alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisering van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS