RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.826/3
van 1 maart 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen binnen de waterwingebieden en de beschermingszones en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen, wat pesticidengebruik betreft’

Op 30 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen binnen de waterwingebieden en de beschermingszones en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen, wat pesticidengebruik betreft’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 februari 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 maart 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 ‘houdende reglementering van de handelingen binnen de waterwingebieden en de beschermingszones’ (hierna: het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985) en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 ‘houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen’ te wijzigen, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 ‘tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden’.[1]

RECHTSGROND

3.1. De rechtsgrond voor de artikelen 1 tot 3, 4 (*partim*)[2], 5, 9 (*partim*) en 10 (*partim*) van het ontwerp wordt geboden door artikel 3, § 1, 3°, van het decreet van 24 januari 1984 ‘houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer’ en door artikel 6 van het decreet van 8 februari 2013 ‘houdende duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaamse Gewest’.

3.2. Voor de artikelen 6 tot 8, 9 (*partim*) en 10 (*partim*) van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door artikel 3, § 1, 1°, van het decreet van 24 januari 1984 en door artikel 6 van het decreet van 8 februari 2013.

3.3. In het ontworpen artikel 5, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 en in het ontworpen artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 ‘houdende reglementering van de handelingen die het grondwater kunnen verontreinigen’ wordt aan de afdeling van de Vlaamse Milieumaatschappij die bevoegd is voor het grondwaterbeheer, opdracht gegeven advies te geven aan de Vlaamse minister bevoegd voor het Leefmilieu en het Waterbeleid. De rechtsgrond hiervoor kan worden gevonden in artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ nu die toevertrouwde taken geheel in te passen vallen in de bij artikel 10.2.3, § 1, van hetzelfde decreet omschreven opdracht.

3.4. Voor het ontworpen artikel 5, § 5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 (artikel 4 *partim* van het ontwerp) kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (algemene

[1] Beoogd wordt de omzetting van artikel 11 van richtlijn 2009/128/EG.

[2] Meer bepaald voor het ontworpen artikel 5, §§ 1 tot 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985.

uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering), gelezen in samenhang met artikel 9 van het decreet van 8 februari 2013.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3):

- dient vóór het huidige eerste lid een nieuw eerste lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980;

- dient in het huidige eerste lid (dat het tweede lid wordt) ook te worden verwezen naar artikel 3, § 1, 1°, van het decreet van 24 januari 1984;

- dient vóór het huidige tweede lid een nieuw derde lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995;

- dient in het huidige tweede lid (dat het vierde lid wordt) de datum (8 februari 2013) van het decreet te worden vermeld en dient te worden verwezen naar de artikelen 6 en 9 in plaats van naar de artikelen 5/1 en 6 ervan.

Artikel 4

5. In het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 moet worden verwezen naar artikel 7, § 1, 1°, van het decreet van 8 februari 2013 in plaats van naar artikel 6, eerste lid, 1°, van hetzelfde decreet.

6. Luidens het ontworpen artikel 5, § 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 gelden de afwijkingen vermeld in artikel 5, § 3, eerste lid, 2° en 3°, van rechtswege als aan de voorwaarden vermeld in deze laatste bepalingen is voldaan.

Hoewel het ontworpen artikel 5, § 4, tweede lid, is geredigeerd als een afwijking op het in artikel 5, § 2, bepaalde verbod, volgt eruit dat voor de in artikel 5, § 3, eerste lid, 2° en 3°, bedoelde gevallen, het verbod niet geldt. Het zou de leesbaarheid en een goed begrip van die ontworpen bepaling ten goede komen indien deze bepaling in die zin zou worden herschreven.

7. In het ontworpen artikel 5, § 5, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 1985 moet worden verwezen naar artikel 9, eerste lid, van het decreet van 8 februari 2013 in plaats van naar artikel 8 van hetzelfde decreet.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT