



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.820/2
du 25 février 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 janvier 2006 fixant les
modalités d'enregistrement
comme aide-soignant'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.820/2
van 25 februari 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende wijziging
van het koninklijk besluit van
12 januari 2006 tot vaststelling
van de nadere regels om
geregistreerd te worden als
zorgkundige'

Le 30 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 février 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 février 2013.

*

Op 30 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 februari 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 februari 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 2

Il n'est pas nécessaire de mentionner dans l'alinéa 2, consacré à l'arrêté modifié, les modifications qu'il a éventuellement subies antérieurement, ces dernières devant figurer, le cas échéant, dans les phrases introductives des dispositions modificatives ¹.

Il suffit dès lors d'écrire à l'alinéa 2 :

« Vu l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'article 1^{er} du projet d'arrêté à l'examen complète l'article 2, 2^o, de l'arrêté royal du 12 janvier 2006 'fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant', d'un point f) dont le dernier alinéa dispose :

« Ces attestations doivent émaner d'une institution de formation agréée par une des Communautés ».

Il n'est pas de la compétence du pouvoir fédéral de déterminer les conditions auxquelles doit répondre l'institution de formation qui délivre les attestations ² requises par l'article 2, 2^o, f), en projet. Il n'est donc pas admissible que le dernier alinéa du point f) en projet énonce que ces institutions sont « agréées par une des Communautés ». Ces mots seront remplacés, plus adéquatement au regard des règles de répartition des compétences, par les mots « répondant aux conditions fixées par les Communautés ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30, formule F 3-3.

² Le mot « attestation » devrait d'ailleurs être utilisé aussi à l'article 2, 2^o, f), premier tiret, en projet afin d'éviter que l'emploi d'une autre terminologie, en l'occurrence les mots « document attestant », témoigne d'une volonté de réglementer l'exigence prévue à ce premier tiret différemment de celle énoncée aux tirets suivants.

2. Il appartient à l'auteur du projet de veiller au respect du principe de la libre circulation des personnes traduit dans l'article 45 du TFUE, qui comporte le droit de chercher un emploi, de travailler et de résider à cette fin dans un autre État membre. À cet effet, il doit veiller à ce que le régime qu'il met en place puisse bénéficier aux ressortissants des autres États membres de l'Union européenne dès lors que ceux-ci disposent d'attestations ou de tout autre document équivalent apportant la preuve qu'ils remplissent les conditions énumérées aux trois tirets de l'article 2, 2°, f), en projet.

Le projet doit être complété en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Tweede lid

Het is niet nodig om in het tweede lid, dat gewijd is aan het gewijzigde besluit, de wijzigingen te vermelden die het eventueel eerder heeft ondergaan, aangezien die wijzigingen in voorkomend geval moeten worden vermeld in de inleidende zinnen van de wijzigingsbepalingen¹.

Er kan dus mee worden volstaan in het tweede lid te schrijven :

“Gelet op het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Artikel 1 van het thans voorliggende ontwerpbesluit vult artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 12 januari 2006 ‘tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige’ aan met een punt f), waarvan het laatste lid luidt als volgt:

“Deze attesten moeten uitgaan van een door de Gemeenschappen erkende opleidingsinstelling”.

Het staat niet aan de federale overheid om de voorwaarden te bepalen waaraan de opleidingsinstelling moet beantwoorden die de in het ontworpen artikel 2, 2°, f), opgelegde attesten² uitreikt. Het is dus niet aanvaardbaar dat in het laatste lid van het ontworpen punt f) wordt bepaald dat die instellingen “erkend” zijn “door de Gemeenschappen”. Dat lid behoort, in

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling nr. 30, formule F 3-3.

² Het woord “attest” behoort overigens ook te worden gebezigd in het ontworpen artikel 2, 2°, f), eerste streepje, teneinde te vermijden dat, door het gebruik van een andere terminologie, *in casu* “een document waaruit blijkt”, de indruk gewekt zou worden dat het de bedoeling is om voor de verplichting, vervat in de tekst na het eerste streepje, een andere regeling te bepalen dan die welke blijkt uit de tekst na de overige streepjes.

het licht van de bevoegdheidsverdelende regels, op meer afdoende wijze herschreven te worden als volgt: “Deze attesten moeten uitgaan van een opleidingsinstelling die beantwoordt aan de voorwaarden vastgelegd door de Gemeenschappen”.

2. Het staat aan de steller van het ontwerp om toe te zien op de naleving van het beginsel van het vrij verkeer van personen dat gehuldigd wordt in artikel 45 van het VWEU, waarin ook het recht vervat ligt om in een andere lidstaat werk te zoeken, er te werken en er te verblijven om dat werk te kunnen uitoefenen. In dat verband dient hij erop toe te zien dat de regeling waarin hij voorziet ten goede komt aan de inwoners van andere lidstaten van de Europese Unie, zodra deze beschikken over attesten of over enig ander gelijkwaardig document waaruit blijkt dat zij beantwoorden aan de voorwaarden die opgesomd worden in de drie streepjes van het ontworpen artikel 2, 2°, f).

Het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS