RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.801/1
van 15 februari 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten inzake de registratie van aannemers en bijkomende opschortingsgronden’

Op 24 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten inzake de registratie van aannemers en bijkomende opschortingsgronden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 februari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 'tot uitvoering van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten'.

Vooreerst worden in dat besluit een artikel 18*bis* en een artikel 18*ter* ingevoegd waarin de voorwaarden worden bepaald voor het indienen en het aanvaarden van de verzoeken tot opschorting van de heffing op onroerende goederen die zijn opgenomen in de inventaris van leegstaande of verwaarloosde bedrijfsruimten, als die verzoeken uitgaan van de eigenaars van onroerende goederen die het voorwerp uitmaken van, enerzijds, een definitief gesloten brownfieldconvenant, voor zover de eigenaar actor is bij dat convenant (artikel 1 van het ontwerp) of, anderzijds, een door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij conform verklaard bodemsaneringsproject (artikel 2).

Daarnaast worden een aantal wijzigingen in het besluit van 1 juli 1997 aangebracht die verband houden met de financiële ondersteuning van saneringswerkzaamheden. Die wijzigingen komen erop neer dat de voorwaarde om een stedenbouwkundige vergunning voor te leggen wordt veralgemeend tot alle saneringswerkzaamheden indien de aard van die werkzaamheden dergelijke vergunning vereist of dat, in navolging van de afschaffing van de verplichting tot registratie van de aannemers in de federale regelgeving[1], de voorwaarde wordt opgeheven volgens welke voor bepaalde werkzaamheden een beroep moet worden gedaan op een aannemer die is geregistreerd (artikelen 3 tot 5).

3. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in de artikelen 35/1, § 4, 35/2, § 4, en 43 van het decreet van 19 april 1995 'houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten', waarvan melding wordt gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Daarnaast biedt ook het bepaalde in artikel 47 van het voornoemde decreet van 19 april 1995 rechtsgrond, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de voorwaarden bepaalt voor uitbetaling van de financiële steun, bedoeld in artikel 42 van hetzelfde decreet.

---

[1] Zie de artikelen 18 en 19, b) en c), van de wet van 7 november 2011 'houdende fiscale en diverse bepalingen', alsook de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 'tot uitvoering van artikel 21 van de wet van 7 november 2011 houdende fiscale en diverse bepalingen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot uitvoering van de artikelen 400, 401, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van artikel 30*bis* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

4. De zinsnede “inzake de registratie van aannemers en bijkomende opschortingsgronden”, aan het einde van het opschrift van het ontwerp, is onnauwkeurig en sluit onvoldoende aan bij de inhoud van de ontworpen regeling. Indien ervoor wordt geopteerd om het voorwerp van het ontwerp te duiden in het opschrift, kan worden overwogen om de voornoemde zinsnede te vervangen als volgt: “, wat de voorwaarden betreft voor het indienen en aanvaarden van verzoeken tot opschorting van de heffing voor bepaalde onroerende goederen en tot aanpassing van sommige voorwaarden voor de aanvraag en uitbetaling van financiële steun voor saneringswerkzaamheden”.

AANHEF

5. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontwerp vervange men aan het einde van het eerste lid van de aanhef de woorden “en artikel 43” door de woorden “, artikel 43 en artikel 47, vervangen bij het decreet van 20 december 1996”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

6. In het ontworpen artikel 18*bis*, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 vervange men de woorden “de brownfieldconvenant” door de – taalkundig correcte – woorden “het brownfieldconvenant”.

Artikel 3

7. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp dient op een correcte wijze melding te worden gemaakt van de nog van kracht zijnde teksten die in het verleden wijzigingen hebben aangebracht in artikel 23, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997. Men late de betrokken zin derhalve aanvangen als volgt: “In artikel 23, eerste lid, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1998 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 23 april 2004, 8 oktober 2010 en 9 september 2011, wordt ...”.

8. De gemachtigde verduidelijkte dat het voor de toepassing van het ontworpen artikel 23, eerste lid, 1°/1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 volstaat dat een afschrift van de stedenbouwkundige vergunning bij de betrokken aanvraag wordt gevoegd. Ter wille van de rechtszekerheid wordt dat best geëxpliciteerd in de tekst van de ontworpen bepaling. Naar analogie van wat nu al in artikel 23, eerste lid, 2° en 4°, van hetzelfde besluit

wordt bepaald, volstaat het daartoe te schrijven “een kopie van de stedenbouwkundige vergunning voor de saneringswerkzaamheden ...”.

9. De vraag rijst of bij de opgave van de documenten die samen met een aanvraag tot financiële ondersteuning van saneringswerkzaamheden moeten worden ingediend niet tevens rekening dient te worden gehouden met de mogelijkheid dat die werkzaamheden met toepassing van artikel 4.2.2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening geen stedenbouwkundige vergunning, maar wel een melding vereisen.

De gemachtigde heeft in dat verband verduidelijkt dat “niet [kan] worden uitgesloten dat ook meldingsplichtige handelingen worden voorgelegd”. Hij stelt daarom voor “om naast de stedenbouwkundige vergunning tevens uitdrukkelijk de melding te vermelden” en dat niet enkel in het ontworpen artikel 23, eerste lid, 1°/1 (artikel 3 van het ontwerp), maar ook in het ontworpen artikel 26, § 1, 1°/1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 (artikel 4, 2°, van het ontwerp). Ook de omschrijving van de documenten en gegevens die de “basisstudie” volgens artikel 1, 4°, b), van het voornoemde besluit moet bevatten, dient volgens de gemachtigde in die zin te worden aangevuld.

Met de aldus gesuggereerde tekstaanpassingen kan worden ingestemd.

Artikel 4

10. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp moeten de nog van kracht zijnde wijzigende teksten als volgt worden vermeld: “In artikel 26, § 1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1998 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 13 december 2002, 23 april 2004, 23 juni 2006, 8 oktober 2010 en 9 september 2011, worden ...”.

11. Om de reden uiteengezet *sub* 8 late men het ontworpen artikel 26, § 1, 1°/1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 1997 (artikel 4, 2°, van het ontwerp) aanvangen als volgt: “een kopie van de stedenbouwkundige vergunning voor de saneringswerkzaamheden ...”. Tevens dient, met verwijzing naar hetgeen *sub* 9 is uiteengezet, ook in het ontworpen artikel 26, § 1, 1°/1, te worden gerefereerd aan de melding met toepassing van artikel 4.2.2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME