



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.782/4
du 18 février 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
aux modalités de transfert de
certains bénéficiaires de la
composante sociale du service
universel'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.782/4
van 18 februari 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de nadere
regels inzake overdracht van
sommige begunstigden van het
sociale element van de
universele dienst'

Le 21 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux modalités de transfert de certains bénéficiaires de la composante sociale du service universel'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 février 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 février 2013.

*

Op 21 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de nadere regels inzake overdracht van sommige begunstigen van het sociale element van de universele dienst'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 februari 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 februari 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il n'y a pas lieu de viser l'article 74, § 2, alinéa 2, de la loi du 13 juin 2005 'relative aux communications électroniques' puisque l'arrêté en projet ne vise pas à exécuter cette disposition.

2. L'alinéa 4 doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 52.782/4 du Conseil d'État, donné le 18 février 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; »¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Afin de mettre l'article 1^{er}, 4^o, en conformité avec la disposition de la loi du 13 juin 2005, qui permet à l'opérateur de renoncer à la fourniture de la composante sociale du service universel², la disposition doit mentionner l'opérateur dont le chiffre d'affaires est « inférieur ou égal à cinquante millions d'euros ».

2. Au 4^o, il convient d'ajouter les mots « continuer à » entre les mots « son intention de » et les mots « fournir la composante sociale ».

Article 2

L'alinéa 2 permet à l'opérateur d'effectuer une notification « par écrit, ou à tout le moins par le biais d'un support durable ».

Interrogé sur ce qu'il fallait entendre par support durable, le délégué du ministre a précisé qu'il s'agissait de faire référence à une notion qui apparaît dans la loi du 6 avril 2010

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

² Voir l'article 74, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 juin 2005.

‘relative aux pratiques du marché et à la protection des consommateurs’. Selon l’article 2, 25°, de cette loi, on entend par support durable « tout instrument permettant au consommateur de stocker des informations qui lui sont adressées personnellement d'une manière permettant de s'y reporter aisément à l'avenir pendant un laps de temps adapté aux fins auxquelles les informations sont destinées et qui permet la reproduction à l'identique des informations stockées ».

La disposition en projet sera dès lors complétée comme suit : les mots « au sens de l’article 2, 25°, de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection des consommateurs » seront ajoutés après les mots « support durable ».

OBSERVATION FINALE

Le projet ne contient qu'un chapitre 1^{er} ; cet intitulé est inutile et sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In het eerste lid moet niet naar artikel 74, § 2, tweede lid, van de wet van 13 juni 2005 ‘betreffende de elektronische communicatie’ worden verwezen aangezien het ontworpen besluit aan deze bepaling geen uitvoering beoogt te geven.

2. Het vierde lid moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op advies 52.782/4 van de Raad van State, op 18 februari 2013 gegeven met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Teneinde artikel 1, 4°, in overeenstemming te brengen met de bepaling van de wet van 13 juni 2005 die het mogelijk maakt dat de operator afziet van de verstrekking van het sociale element van de universele dienst², moet in de ontworpen bepaling melding worden gemaakt van de operator van wie de omzet “lager is dan of gelijk aan vijftig miljoen euro”.

2. In punt 4° moet het woord “blijven” worden ingevoegd tussen de woorden “om het sociale element te” en “verstrekken”.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

² Zie artikel 74, § 3, eerste lid, van de wet van 13 juni 2005.

Artikel 2

Het tweede lid stelt de operator in staat de kennisgeving “schriftelijk (...) of op zijn minst door middel van een duurzame drager” te doen.

Op de vraag wat onder een duurzame drager moet worden verstaan, heeft de gemachtigde van de minister aangegeven dat de bedoeling voorzat te verwijzen naar een begrip dat voorkomt in de wet van 6 april 2010 ‘betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming’. Luidens artikel 2, 25°, van deze wet, geldt als duurzame drager “ieder hulpmiddel dat de consument in staat stelt om persoonlijk aan hem gerichte informatie op te slaan op een wijze die deze informatie gemakkelijk toegankelijk maakt voor toekomstig gebruik gedurende een periode die is afgestemd op het doel waarvoor de informatie kan dienen, en die een ongewijzigde reproductie van de opgeslagen informatie mogelijk maakt”.

De ontworpen bepaling moet dus worden aangevuld met de woorden “in de zin van artikel 2, 25°, van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming”, in te voegen na de woorden “duurzame drager”.

SLOTOPMERKING

Het ontwerp bevat slechts één hoofdstuk 1. Dit opschrift moet dus als overbodig worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY