



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.723/1
van 8 februari 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 oktober 1975 houdende
oprichting van een Commissie
voor boekhoudkundige
normen'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.723/1
du 8 février 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
21 octobre 1975 portant
création de la Commission des
normes comptables'

Op 11 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 houdende oprichting van een Commissie voor boekhoudkundige normen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2013.

*

Le 11 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 21 octobre 1975 portant création de la Commission des normes comptables’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 31 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 février 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen uit te breiden met een vertegenwoordiger van de Nationale Bank van België. Het ontwerp beoogt daartoe artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 ‘houdende oprichting van een Commissie voor Boekhoudkundige Normen’ aan te vullen. Tevens worden in die bepaling een aantal louter redactionele wijzigingen aangebracht, zoals die met betrekking tot de vervanging van de benaming “Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen” door “Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten”.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 13, eerste lid, van de wet van 17 juli 1975 ‘met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen’, dat de Koning opdraagt een Commissie voor Boekhoudkundige Normen, met de in die bepaling vermelde taken, in te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet van het correcte opschrift van de wet van 17 juli 1975 ‘met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen’ melding worden gemaakt.

4. Het is niet zinvol in de aanhef wijzigingen te vermelden die vroeger zijn aangebracht in het te wijzigen besluit.¹ Men schrappe derhalve aan het einde van het tweede lid van de aanhef de zinsnede “, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 16 juni 1994, 14 januari 1999, 11 juli 2002, 25 maart 2003 en 3 april 2006”.

5. Onmiddellijk na het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit van 21 oktober 1975 dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan het advies dat de inspecteur van Financiën op 17 december 2012 over het ontwerp heeft uitgebracht.

6. Het ontworpen besluit dient niet formeel te worden gemotiveerd. De consideransen die in het vierde en het vijfde lid van de aanhef zijn opgenomen, moeten derhalve worden weggelaten, temeer daar deze niet nuttig of noodzakelijk zijn voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

¹ Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 30, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

DISPOSITIEF

Artikel 1

7. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient te worden geschreven “... voor Boekhoudkundige Normen, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 april 2006 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 maart 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

8. De bepaling onder a) moet aanvangen als volgt: “in de inleidende zin wordt het cijfer ...”.

9. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 331 van het koninklijk besluit van 3 maart 2011 ‘betreffende de evolutie van de toezichtsarchitectuur voor de financiële sector’ rijst de vraag of de in artikel 1, b), van het ontwerp beoogde aanpassing² niet geacht moet worden al met toepassing van die bepaling te zijn aangebracht in artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975. In dat geval dient artikel 1, b), uit het ontwerp te worden weggelaten.

*

² Zijnde de vervanging van de benaming “Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen” door “Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten”.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'ajouter à la composition de la Commission des normes comptables un représentant de la Banque nationale de Belgique. À cet effet, le projet vise à compléter l'article 2 de l'arrêté royal du 21 octobre 1975 'portant création de la Commission des normes comptables'. Par ailleurs, cette disposition fait l'objet d'un certain nombre de modifications purement rédactionnelles, telles que celle relative au remplacement de la dénomination « Commission bancaire, financière et des Assurances » par « Autorité des services et marchés financiers ».

2. Les dispositions en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 13, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juillet 1975 'relative à la comptabilité des entreprises', qui charge le Roi de créer une Commission des Normes Comptables, investie des missions mentionnées dans cette disposition.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. L'alinéa 1^{er} du préambule du projet doit faire mention de l'intitulé correct de la loi du 17 juillet 1975 'relative à la comptabilité des entreprises'.

4. Il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les modifications subies antérieurement par l'acte à modifier¹. On supprimera dès lors, à la fin du deuxième alinéa du préambule, le membre de phrase « , modifié par les arrêtés royaux des 16 juin 1994, 14 janvier 1999, 11 juillet 2002, 25 mars 2003 et 3 avril 2006 ».

5. Immédiatement après l'alinéa du préambule faisant référence à l'arrêté royal du 21 octobre 1975 à modifier, il y a lieu d'ajouter un alinéa mentionnant l'avis que l'Inspecteur des Finances a émis le 17 décembre 2012 sur le projet.

6. L'arrêté en projet ne doit pas être motivé formellement. Les considérants figurant aux alinéas 4 et 5 du préambule, doivent dès lors être omis, d'autant qu'ils ne sont pas utiles ou nécessaires à une bonne compréhension des dispositions en projet.

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 30, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

DISPOSITIFArticle 1^{er}

7. À la fin de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il faut écrire « ... des normes comptables, remplacé par l'arrêté royal du 3 avril 2006 et modifié par l'arrêté royal du 3 mars 2011, les modifications suivantes sont apportées : ».

8. On rédigera le début de la disposition énoncée au a) comme suit : « dans la phrase introductive, le chiffre ... ».

9. Compte tenu de la disposition énoncée à l'article 331 de l'arrêté royal du 3 mars 2011 'mettant en œuvre l'évolution des structures de contrôle du secteur financier', la question se pose de savoir s'il ne faut pas considérer que l'adaptation visée à l'article 1^{er}, b), du projet² a déjà été apportée, en application de cette disposition, dans l'article 2 de l'arrêté royal du 21 octobre 1975. Dans ce cas, il faut omettre l'article 1^{er}, b), du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

² À savoir le remplacement de la dénomination « Commission bancaire, financière et des Assurances » par « Autorité des services et marchés financiers ».