



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.688/1
van 4 februari 2013

avis 52.688/1
du 4 février 2013

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
27 april 2007 betreffende de
bestrijding van salmonella bij
pluimvee'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 27 avril 2007 relatif à la
lutte contre les salmonelles
chez les volailles'

Op 3 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 april 2007 betreffende de bestrijding van salmonella bij pluimvee'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2013.

*

Le 3 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 27 avril 2007 relatif à la lutte contre les salmonelles chez les volailles'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 27 april 2007 'betreffende de bestrijding van salmonella bij pluimvee'. Het toepassingsgebied voor de te bestrijden serotypes van zoönotische *Salmonella* wordt gewijzigd en er worden bepalingen gewijzigd en toegevoegd met betrekking tot de bacteriologische detectie van de genomen monsters en het bacteriologisch onderzoek op water uit waterwinning.

2.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 'betreffende de bestrijding van salmonella bij pluimvee', waarbij de minister wordt gemachtigd om de te bestrijden serotypes van zoönotische *Salmonella* voor de verschillende soorten, categorieën en types pluimvee te bepalen. Tevens vindt het rechtsgrond in de artikelen 20, 21, 22bis en 28/4 van hetzelfde koninklijk besluit¹, waarbij de minister bevoegd voor Volksgezondheid wordt gemachtigd om de wijze van monsterneming en de normen van het onderzoek vast te stellen.

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 27 april 2007, dat eveneens wordt vermeld in de aanhef van het ontworpen besluit, heeft betrekking op de taken van de bedrijfsdierenarts, is niet relevant voor het ontworpen besluit en bevat daarenboven geen delegatie aan de minister.

2.2. Artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, 1°, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: dierengezondheidswet) waarbij de Koning wordt gemachtigd om alle maatregelen te treffen met het doel de dierenziekten te bestrijden, uit te roeien en hun verspreiding en het in of uit het land brengen ervan te verhinderen.

De artikelen 20, 21, 22bis en 28/4 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 vinden, wat betreft de erin vervatte delegaties aan de minister, rechtsgrond in artikel 9, 5°, van de dierengezondheidswet. Bij die wetsbepaling wordt de Koning onder meer gemachtigd om de wijze en de voorwaarden van monsterneming vast te stellen en om de ontledingsmethoden te bepalen.

Wat betreft de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen', vinden de laatstgenoemde bepalingen eveneens rechtsgrond in artikel 3, § 5, derde en vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 'houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen'.²

¹ Zoals gewijzigd bij het ontwerp van koninklijk besluit waarover heden advies 52.687/1 wordt gegeven.

² Bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001 'tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

In zoverre daarbij taken worden toegekend aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, wordt de rechtsgrond ervoor geboden door de artikelen 4, §§ 1, 2 en 3, en artikel 5, tweede lid, 13°, van de wet van 4 februari 2000.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

3. Verordening (EG) nr. 584/2008³ werd inmiddels ingetrokken bij verordening (EU) nr. 1190/2012⁴. De verwijzing naar de eerstgenoemde verordening moet dan ook in het hele ontwerp worden aangepast.

4. Zowel in de aanhef als in het dispositief dient bij de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen, respectievelijk de te wijzigen bepalingen, waar nodig op een correcte wijze te worden verwezen naar de rechtsregels waarbij die bepalingen werden gewijzigd.

Aanhef

5. In het derde lid van de aanhef schrijve men, gelet op hetgeen *sub* 2.2 is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, “artikel 3, § 5, *derde en vierde* lid”.

6. In het vierde lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 5 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 te worden weggelaten (zie opmerking 2.1).

*

³ Verordening (EG) nr. 584/2008 van de Commissie van 20 juni 2008 ‘ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 2160/2003 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een communautaire doelstelling voor het verminderen van de prevalentie van *Salmonella* Enteritidis en *Salmonella* Typhimurium bij kalkoenen’.

⁴ Verordening (EU) nr. 1190/2012 van de Commissie van 12 december 2012 ‘tot vaststelling van een doelstelling van de Unie voor het terugdringen van *Salmonella* enteritidis en *Salmonella* typhimurium bij koppels kalkoenen, als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2160/2003 van het Europees Parlement en de Raad’.

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à apporter différentes modifications dans l'arrêté ministériel du 27 avril 2007 'relatif à la lutte contre les Salmonelles chez les volailles'. Il modifie le champ d'application des sérotypes de Salmonelles zoonotiques à combattre, et modifie et ajoute des dispositions relatives à la détection bactériologique des échantillons prélevés et à l'analyse bactériologique de l'eau du captage d'eau.

2.1. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 27 avril 2007 'relatif à la lutte contre les Salmonelles chez les volailles', qui habilite le ministre à déterminer les sérotypes de Salmonelles zoonotiques à combattre pour les différentes espèces, catégories et types de volailles. Par ailleurs, il trouve un fondement juridique dans les articles 20, 21, 22bis et 28/4 du même arrêté royal ¹, qui habilitent le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions à déterminer le mode d'échantillonnage et les normes de l'analyse.

L'article 5 de l'arrêté royal du 27 avril 2007, qui est également mentionné dans le préambule de l'arrêté en projet, porte sur les missions du vétérinaire d'exploitation, n'est pas pertinent pour l'arrêté en projet et, en outre, n'accorde pas de délégation au ministre.

2.2. L'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 27 avril 2007 trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987 (ci-après : loi relative à la santé des animaux) qui habilite le Roi à prendre toute mesure ayant pour but de lutter contre les maladies des animaux, de les éradiquer, ainsi que d'empêcher leur propagation, leur introduction dans le pays et leur sortie du pays.

Les articles 20, 21, 22bis et 28/4 de l'arrêté royal du 27 avril 2007, en ce qui concerne les délégations qu'ils confèrent au ministre, trouvent un fondement juridique dans l'article 9, 5^o, de la loi relative à la santé des animaux. Cette disposition légale autorise le Roi, notamment, à déterminer le mode et les conditions de prélèvement d'échantillons ainsi que les méthodes d'analyse.

En ce qui concerne les contrôles effectués en application de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire', les dernières dispositions citées trouvent également un fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéas 3 et 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 'organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales' ².

Dans la mesure où des tâches sont également attribuées à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, le fondement juridique à cet effet est procuré par les articles 4, §§ 1^{er}, 2 et 3, et 5, alinéa 2, 13^o, de la loi du 4 février 2000.

¹ Modifiés par l'arrêté royal sur lequel l'avis 52.687/1 est donné ce jour.

² Confirmé par la loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

EXAMEN DU TEXTE

Observations générales

3. Le règlement (CE) n° 584/2008³ a entre-temps été abrogé par le règlement (UE) n° 1190/2012⁴. La référence au premier règlement cité doit dès lors être adaptée dans l'ensemble du projet.

4. Tant dans le préambule que dans le dispositif, il convient, lors de la référence aux dispositions procurant le fondement juridique ainsi qu'aux dispositions à modifier, de mentionner le cas échéant, d'une manière correcte, les règles de droit qui ont modifié ces dispositions.

Préambule

5. Au troisième alinéa du préambule, on écrira, compte tenu de l'observation formulée sous 2.2 à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, « l'article 3, § 5, alinéas 2 et 4 ».

6. Au quatrième alinéa du préambule, on omettra la référence à l'article 5 de l'arrêté royal du 27 avril 2007 (voir l'observation 2.1).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Règlement (CE) n° 584/2008 de la Commission du 20 juin 2008 'portant application du règlement (CE) n° 2160/2003 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la fixation d'un objectif communautaire de réduction de la prévalence de *Salmonella enteritidis* et *Salmonella typhimurium* chez les dindes'.

⁴ Règlement (UE) n° 1190/2012 de la Commission du 12 décembre 2012 'concernant un objectif de l'Union pour la réduction de la prévalence de *Salmonella Enteritidis* et de *Salmonella Typhimurium* dans les cheptels de dindes, tel que prévu par le règlement (CE) n° 2160/2003 du Parlement européen et du Conseil'.