



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.687/1
van 4 februari 2013

avis 52.687/1
du 4 février 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
27 april 2007 betreffende de
bestrijding van salmonella bij
pluimvee'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
27 avril 2007 relatif à la lutte
contre les salmonelles chez les
volailles'

Op 3 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende de bestrijding van salmonella bij pluimvee’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2013.

*

Le 3 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 27 avril 2007 relatif à la lutte contre les salmonelles chez les volailles’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 février 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 27 april 2007 ‘betreffende de bestrijding van salmonella bij pluimvee’.

Het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 27 april 2007 wordt gewijzigd (artikel 1 van het ontwerp). Het koninklijk besluit wordt heringedeeld in, enerzijds, algemene bestrijdingsmaatregelen die gelden voor alle pluimveebedrijven waar pluimvee van de soort *Gallus Gallus* gehouden wordt,¹ met uitsluiting van deze waarvan de bedrijfsgrootte kleiner is dan 200 dieren van dezelfde soort, dezelfde categorie en hetzelfde type of deze die enkel tomen houden voor de directe verkoop van vers vlees aan de eindverbruiker en, anderzijds, specifieke bestrijdingsmaatregelen die opgenomen worden in een nieuw hoofdstuk V/2 en die betrekking hebben op specifieke pluimveebedrijven (artikelen 2 en 3).

Wat betreft de algemene bestrijdingsmaatregelen wordt voorzien in een facultatieve vaccinatie tegen andere zoönotische salmonella's dan *Salmonella enterica* serotype Enteritidis (artikelen 5 en 6). De regeling inzake de tijdstippen voor de bemonstering van verscheidene soorten pluimvee wordt vervangen door een verwijzing naar de regeling ter zake in de toepasselijke verordeningen. Tevens worden twee beperkte aanpassingen aangebracht in deze regeling en worden enkele achterhaalde verwijzingsbepalingen geschrapt (artikelen 7 tot 9). Een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 ‘houdende bepaalde voorschriften voor de gezondheidskwalificatie van pluimvee’ worden overgenomen in het koninklijk besluit van 27 april 2007. Zo wordt zowel voor tomen fokpluimvee als voor tomen legkippen bepaald dat na het reinigen en ontsmetten en de verplichte sanitaire leegstand een hygiënogram en een swabcontrole wordt uitgevoerd. Op basis van de scores bij het beoordelen van het hygiënogram wordt bepaald of de stal opnieuw moet worden gereinigd. Er wordt tevens voorzien in nieuwe maatregelen in het kader van een positief bacteriologisch mestonderzoek of stofonderzoek van een toom legkippen (artikelen 12 en 13). Een aantal meldingsplichten van de verantwoordelijke aan de verenigingen worden gewijzigd (artikel 10). Er wordt nu ook in een vergoeding voorzien in geval van destructie van een toom legkippen (artikel 16). Voorts worden nieuwe bestrijdingsmaatregelen ingevoerd, met name een bacteriologisch onderzoek dat in bepaalde gevallen verplicht wordt indien water uit waterwinning als reinigingswater wordt gebruikt (artikelen 12, 13 en 14).

Wat betreft de specifieke bestrijdingsmaatregelen wordt een nieuw hoofdstuk V/2 ingevoegd, dat van toepassing is op specifieke categorieën van pluimveebedrijven. Voor elk van deze categorieën wordt bepaald wanneer de monsterneming moet plaatsvinden en welke maatregelen genomen worden bij de aanwezigheid van een te bestrijden serotype zoönotische *Salmonella*. Tevens wordt bepaald hoe de verantwoordelijke de stalen bezorgt aan het erkende laboratorium voor de detectie van *Salmonella* en dat de verantwoordelijke de resultaten van deze controles meedeelt aan de volgende schakel in de voedselketen (artikel 19).

Ten slotte worden een aantal bijlagen bij het koninklijk besluit van 27 april 2007 aangepast (artikelen 20 tot 27).

¹ Zie over dit toepassingsgebied opmerking 4.

2. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond gevonden worden in de bepalingen vermeld in het eerste tot het derde lid van de aanhef, onder voorbehoud van wat volgt:

2.1. Artikel 9, 3°, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: dierengezondheidswet), biedt rechtsgrond voor artikel 14 van het ontworpen besluit. Op grond van deze wetsbepaling kan de Koning onder meer het vervoer van dieren regelen. Ook voor het opheffen van een bepaling betreffende dit vervoer moet in deze wetsbepaling rechtsgrond worden gezocht.

2.2. De artikelen 11, 12, 13, 15 en 19 (wat betreft het ontworpen artikel 28/4) vinden minstens gedeeltelijk rechtsgrond in artikel 18*bis* van de dierengezondheidswet. Bij deze wetsbepaling wordt de Koning onder meer gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaraan houders, vervoerders, handelaars, bewerkers en verwerkers van dieren, dierlijke producten en dierlijke bijproducten moeten voldoen met het oog op het voorkomen en bestrijden van dierenziekten, inzonderheid inzake bedrijfsvormen, de hygiënische voorzorgen en de uitrusting, de sanitaire beveiliging en de handelspraktijken.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. In het eerste lid van de aanhef schrijve men “artikel 8, *eerste lid*, 1°, 2° en 3°, en *tweede lid*”. Tevens moet, gelet op hetgeen *sub* 2 is uiteengezet omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, worden verwezen naar de artikelen 9, 3°, en 18*bis* van de dierengezondheidswet.

DISPOSITIEF

Artikel 2

4. De gemachtigde bevestigde dat ook kalkoenen moeten worden opgenomen in de omschrijving van het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 27 april 2007.

Artikel 7

5. Punt 2.1.1 van de bijlage bij verordening (EU) nr. 200/2010², waarnaar wordt verwezen in het ontworpen artikel 13, § 1, luidt als volgt:

“Bemonstering op initiatief van de exploitant van een levensmiddelenbedrijf

De bemonstering vindt tweewekelijks plaats op de door de bevoegde autoriteit aangewezen locatie, en wel:

² Verordening (EU) nr. 200/2010 van de Commissie van 10 maart 2010 ‘ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 2160/2003 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een doelstelling van de Unie voor het verminderen van de prevalentie van serotypen *Salmonella* bij volwassen vermeerderingskoppels van *Gallus gallus*’.

- a) op de broederij; of
- b) op het bedrijf.

De bevoegde autoriteit kan kiezen voor een van de onder a) of b) bedoelde mogelijkheden voor het hele testschema voor alle vermeederingskoppels van slachtkuikens en een van die mogelijkheden voor alle vermeederingskoppels van legkippen. De bemonstering van vermeederingskoppels die voor het handelsverkeer binnen de Unie bestemde broedeieren leggen, moet evenwel op het bedrijf plaatsvinden.

Er wordt een procedure vastgesteld om te garanderen dat, wanneer de relevante serotypen *Salmonella* bij bemonstering op initiatief van de exploitant van een levensmiddelenbedrijf worden aangetroffen, dit door het laboratorium dat de analyses verricht, onverwijld aan de bevoegde autoriteit wordt gemeld. De exploitant van het levensmiddelenbedrijf en het laboratorium dat de analyses verricht, blijven verantwoordelijk voor de tijdige melding van de detectie van elk van de relevante serotypen van *Salmonella*.

Als de doelstelling van de Unie in ten minste twee achtereenvolgende kalenderjaren in de hele lidstaat is verwezenlijkt, kan de bevoegde autoriteit in afwijking van de eerste alinea van dit punt naar eigen goeddunken de bemonstering op het bedrijf driewekelijks laten plaatsvinden. De bevoegde autoriteit kan besluiten om het tweewekelijkse testinterval aan te houden of ernaar terug te keren wanneer bij een vermeederingskoppel op het bedrijf de relevante serotypen *Salmonella* worden aangetroffen en/of wanneer de bevoegde autoriteit dat nodig acht.”

Uit de geciteerde verordeningsbepaling kan worden opgemaakt dat, als de doelstelling van de Unie in ten minste twee achtereenvolgende kalenderjaren in de hele lidstaat is verwezenlijkt, er een keuzemogelijkheid voor de overheid bestaat, waardoor een loutere verwijzing naar deze verordeningsbepaling de rechtszekerheid in het gedrang zou kunnen brengen. Het verdient dan ook aanbeveling om in de ontworpen bepaling te schrijven “om de twee weken, overeenkomstig punt 2.1.1, eerste alinea, b), van Verordening (EU) nr. 200/2010”.

Artikel 9

6. Verordening (EG) nr. 584/2008³ werd inmiddels ingetrokken bij verordening (EU) nr. 1190/2012⁴. De tekst van artikel 9 van het ontwerp moet hieraan aangepast worden. De gemachtigde formuleert het volgende tekstvoorstel:

“Art. 9. In hetzelfde besluit wordt artikel 15 vervangen als volgt:

‘Art. 15. § 1. Elke toom braadkippen of vleeskalkoenen wordt bemonsterd door de verantwoordelijke op het bedrijf als eendagskuiken en op het tijdstip overeenkomstig punt 2.1. van de bijlage van Verordening (EU) nr. 200/2012 voor braadkippen en overeenkomstig punt 2.1, a), i) van de bijlage van Verordening (EU) nr. 1190/2012 voor vleeskalkoenen waarbij toegestaan wordt dat de bemonstering in de laatste zes weken

³ Verordening (EG) nr. 584/2008 van de Commissie van 20 juni 2008 ‘ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 2160/2003 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft een communautaire doelstelling voor het verminderen van de prevalentie van *Salmonella* Enteritidis en *Salmonella* Typhimurium bij kalkoenen’.

⁴ Verordening (EU) nr. 1190/2012 van de Commissie van 12 december 2012 ‘tot vaststelling van een doelstelling van de Unie voor het terugdringen van *Salmonella* enteritidis en *Salmonella* typhimurium bij koppels kalkoenen, als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2160/2003 van het Europees Parlement en de Raad’.

vóór de datum van de slacht plaatsvindt indien aan de voorwaarden wordt voldaan. De verantwoordelijke kan voor de bemonstering eveneens beroep doen op de bedrijfsdierenarts of op een erkend laboratorium.

§ 2. De bemonsteringsmethode voor de monitoring bedoeld in § 1, is beschreven in bijlage III.

§ 3. De bemonstering bij eendagskuikens voorzien bij § 1 en § 2, dient niet te worden uitgevoerd indien de bemonstering op deze dieren reeds werd uitgevoerd als eendagskuikens in de broeierij overeenkomstig bijlage III. Het resultaat van die bemonstering is geldig voor de toepassing van dit besluit.

Onverminderd artikel 18, dient de broeierij de gegevens van de in lid 1 bedoelde bemonstering en het resultaat ervan over te maken aan de verantwoordelijke van het pluimveebedrijf.”.

Met dit tekstvoorstel kan worden ingestemd. De vervanging van de voormelde verordening noopt echter ook tot een actualisering van de definitie in het ontworpen artikel 1, § 2, 9°, van het ontwerp.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter diverses modifications à l'arrêté royal du 27 avril 2007 'relatif à la lutte contre les salmonelles chez les volailles'.

Le champ d'application de l'arrêté royal du 27 avril 2007 est modifié (article 1^{er} du projet). L'arrêté royal est réorganisé en, d'une part, des mesures de lutte générales qui s'appliquent à toutes les exploitations avicoles où sont détenues des volailles de l'espèce *Gallus gallus*¹, à l'exception de celles dont la taille est inférieure à 200 animaux de la même espèce, de la même catégorie et du même type, ou celles qui détiennent seulement des lots pour la vente directe de viandes fraîches au consommateur final et, d'autre part, des mesures de lutte spécifiques inscrites dans un nouveau chapitre V/2 et relatives aux exploitations avicoles spécifiques (articles 2 et 3).

Concernant les mesures de lutte générales, une vaccination facultative contre d'autres salmonella zoonotiques que *Salmonella enterica* sérotype Enteritidis est prévue (articles 5 et 6). Le régime relatif aux dates d'échantillonnage de différents types de volailles est remplacé par une référence au régime en la matière contenu dans les règlements applicables. En outre, deux adaptations limitées sont apportées à ce régime et quelques dispositions de renvoi obsolètes sont supprimées (articles 7 à 9). Un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 10 août 1998 'établissant certaines conditions pour la qualification sanitaire des volailles' sont intégrées dans l'arrêté royal du 27 avril 2007. Ainsi, il est prévu tant pour les lots de volailles de reproduction que pour les lots de poules pondeuses qu'après les opérations de nettoyage et de désinfection et l'instauration du vide sanitaire obligatoire, il est procédé à un hygiénogramme et à un contrôle par écouvillonnage. En fonction des résultats obtenus lors de l'évaluation de l'hygiénogramme, on détermine si le poulailler doit à nouveau être nettoyé. De nouvelles mesures sont également prévues dans le cadre d'un examen bactériologique positif des matières fécales ou des poussières d'un lot de poules pondeuses (articles 12 et 13). Certaines obligations d'information du responsable à l'égard des associations sont modifiées (article 10). Une indemnité est désormais prévue en cas de destruction d'un lot de poules pondeuses (article 16). De plus, de nouvelles mesures de lutte sont introduites, à savoir une analyse bactériologique, obligatoire dans certains cas si l'eau prélevée par captage est utilisée pour le nettoyage (articles 12, 13 et 14).

Concernant les mesures de lutte spécifiques, il est inséré un nouveau chapitre V/2, qui s'applique à des catégories spécifiques d'exploitations avicoles. Pour chacune de ces catégories, le projet détermine quand l'échantillonnage doit avoir lieu et quelles mesures sont prises en présence d'un sérotype de *Salmonella* zoonotique à combattre. Il est également précisé comment le responsable transmet les échantillons au laboratoire agréé pour la détection de *Salmonella* et qu'il communique les résultats de ces contrôles au segment suivant de la chaîne alimentaire (article 19).

Enfin, certaines annexes de l'arrêté royal du 27 avril 2007 sont adaptées (articles 20 à 27).

¹ Voir concernant ce champ d'application l'observation 4.

2. Les dispositions mentionnées aux premier, deuxième et troisième alinéas du préambule peuvent procurer un fondement juridique à l'arrêté en projet, sous réserve de ce qui suit :

2.1. L'article 9, 3°, de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987 (ci-après : la loi relative à la santé des animaux), procure un fondement juridique à l'article 14 de l'arrêté en projet. En vertu de cette disposition légale, le Roi peut, entre autres, réglementer le transport d'animaux. Le fondement juridique de l'abrogation d'une disposition relative à ce transport doit également être recherché dans cette disposition légale.

2.2. Les articles 11, 12, 13, 15 et 19 (en ce qui concerne l'article 28/4 en projet) trouvent au moins partiellement un fondement juridique à l'article 18*bis* de la loi relative à la santé des animaux. Cette disposition légale habilite le Roi, entre autres, à déterminer les conditions auxquelles des détenteurs, des transporteurs, des commerçants, des travailleurs et des transformateurs d'animaux, de produits animaux et de sous-produits animaux doivent satisfaire en vue de prévenir et de lutter contre les maladies des animaux, notamment en ce qui concerne les formes d'exploitation, les précautions et les équipements hygiéniques, la sécurité sanitaire et les pratiques de commerce.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. Au premier alinéa du préambule, on écrira « article 8, *alinéa 1^{er}*, 1°, 2° et 3°, et *alinéa 2* ». En outre, compte tenu de l'observation au point 2 concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu de faire référence aux articles 9, 3°, et 18*bis* de la loi relative à la santé des animaux.

DISPOSITIF

Article 2

4. Le délégué a confirmé que les dindes doivent également figurer dans la définition du champ d'application de l'arrêté royal du 27 avril 2007.

Article 7

5. Le point 2.1.1 de l'annexe du règlement (UE) n° 200/2010², auquel renvoie l'article 13, § 1^{er}, en projet, s'énonce comme suit :

« Prélèvement d'échantillons à l'initiative de l'exploitant du secteur alimentaire

Des échantillons sont prélevés toutes les deux semaines, au lieu choisi par l'autorité compétente parmi les deux possibilités suivantes :

- a) dans le couvoir, ou
- b) dans l'exploitation.

L'autorité compétente peut décider d'appliquer l'une des possibilités visées aux points a) et b) à l'ensemble du programme de tests pour tous les cheptels reproducteurs de poulets de chair et l'une d'elles pour les cheptels reproducteurs de pondeuses. Toutefois, les échantillons prélevés dans les cheptels reproducteurs qui pondent des œufs à couver destinés aux échanges dans l'Union doivent l'être dans l'exploitation.

Une procédure est établie pour garantir que la détection de la présence des sérotypes de salmonelles visés lors du prélèvement d'échantillons réalisé à l'initiative de l'exploitant du secteur alimentaire est notifiée sans délai à l'autorité compétente par le laboratoire chargé des analyses. La notification en temps utile de la détection d'un des sérotypes de salmonelles visés incombe à l'exploitant du secteur alimentaire et au laboratoire chargé des analyses.

Par dérogation au premier alinéa du point 2.1.1, si l'objectif de l'Union a été atteint pendant au moins deux années calendaires consécutives sur tout le territoire de l'État membre, l'intervalle entre les prélèvements dans l'exploitation peut être porté à trois semaines, à la discrétion de l'autorité compétente. Toutefois, l'autorité compétente peut décider de garder un intervalle de deux semaines entre les tests ou d'y revenir en cas de détection de sérotypes de salmonelles visés chez un cheptel reproducteur dans l'exploitation et/ou dans tout autre cas où elle le juge utile ».

Il ressort de la disposition réglementaire citée que si l'objectif de l'Union a été réalisé pendant au moins deux années calendaires consécutives sur tout le territoire de l'État membre, l'autorité a la possibilité de choisir, si bien qu'une simple référence à cette disposition réglementaire pourrait compromettre la sécurité juridique. Il est dès lors recommandé d'écrire dans la disposition en projet « toutes les 2 semaines, conformément au point 2.1.1, premier alinéa, b), du règlement (UE) n° 200/2010 ».

² Règlement (UE) n° 200/2010 de la Commission du 10 mars 2010 'portant application du règlement (CE) n° 2160/2003 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la fixation de l'objectif de l'Union en matière de réduction de la prévalence de sérotypes de *salmonelles* dans les cheptels d'animaux adultes de reproduction de l'espèce *Gallus gallus*'.

Article 9

6. Le règlement (CE) n° 584/2008³ a entre-temps été abrogé par le règlement (UE) n° 1190/2012⁴. Le texte de l'article 9 du projet doit être adapté à la suite de cette abrogation. Le délégué formule la proposition de texte suivante :

« Art. 9. Dans le même arrêté, l'article 15 est remplacé comme suit :

‘Art. 15. § 1^{er}. Chaque lot de poulets de chair ou dindes de chair est échantillonné par le responsable à l'exploitation au stade 'poussin d'un jour' et au stade conformément au point 2.1. de l'annexe du Règlement (UE) n° 200/2012 pour les poulets de chair et conformément au point 2.1., a), i) , de l'annexe du Règlement (UE) n° 1190/2012 pour les dindes de chair où le prélèvement d'échantillons au cours des six semaines qui précèdent la date de l'abattage est autorisé si les conditions sont remplies. Le responsable peut également faire appel au vétérinaire d'exploitation ou à un laboratoire agréé pour l'échantillonnage.

§ 2. La méthode d'échantillonnage pour le monitoring prévu au § 1^{er}, est décrite à l'annexe III.

§ 3. La méthode d'échantillonnage prévue au § 1^{er} et § 2, chez les 'poussins d'un jour' ne doit pas être exécutée si l'échantillonnage sur ces animaux a déjà été exécuté au couvoir conformément à l'annexe III. Le résultat de cet échantillonnage est valable pour l'application du présent arrêté.

Sans préjudice l'article 18, le couvoir doit fournir au responsable de l'exploitation avicole les données de l'échantillonnage et son résultat prévus à l'alinéa 1^{er}.’ ».

On peut se rallier à cette proposition de texte. Toutefois, le remplacement du règlement précité appelle également une actualisation de la définition figurant à l'article 1^{er}, § 2, 9°, en projet, du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Règlement (CE) n° 584/2008 de la Commission du 20 juin 2008 'portant application du règlement (CE) n° 2160/2003 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la fixation d'un objectif communautaire de réduction de la prévalence de *Salmonella enteritidis* et *Salmonella typhimurium* chez les dindes'.

⁴ Règlement (UE) n° 1190/2012 de la Commission du 12 décembre 2012 'concernant un objectif de l'Union pour la réduction de la prévalence de *Salmonella* Enteritidis et de *Salmonella* Typhimurium dans les cheptels de dindes, tel que prévu par le règlement (CE) n° 2160/2003 du Parlement européen et du Conseil'.