



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.681/1
van 10 januari 2013

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 70, 111, 114, 127, 129*bis* en 129*ter* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, tot intrekking van artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 september 2012 tot wijziging van de artikelen 53, 56, 58, 70, 133 en 151 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot wijziging van de artikelen 59*bis* en 89 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 4 juli 2004 houdende de wijziging van de werkloosheidsreglementering ten aanzien van volledig werklozen die actief moeten zoeken naar werk’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.681/1
du 10 janvier 2013

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 70, 111, 114, 127, 129*bis* et 129*ter* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, abrogeant l'article 4 de l'arrêté royal du 6 septembre 2012 modifiant les articles 53, 56, 58, 70, 133 et 151 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 2012 modifiant les articles 59*bis* et 89 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et modifiant l'article 10 de l'arrêté royal du 4 juillet 2004 portant modification de la réglementation du chômage à l'égard des chômeurs complets qui doivent rechercher activement un emploi’

Op 3 januari 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 70, 111, 114, 127, 129*bis* en 129*ter* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, tot intrekking van artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 september 2012 tot wijziging van de artikelen 53, 56, 58, 70, 133 en 151 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot wijziging van de artikelen 59*bis* en 89 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 4 juli 2004 houdende de wijziging van de werkloosheidsreglementering ten aanzien van volledig werklozen die actief moeten zoeken naar werk’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2013.

*

Le 3 janvier 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 70, 111, 114, 127, 129*bis* et 129*ter* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, abrogeant l'article 4 de l'arrêté royal du 6 septembre 2012 modifiant les articles 53, 56, 58, 70, 133 et 151 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 2012 modifiant les articles 59*bis* et 89 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et modifiant l'article 10 de l'arrêté royal du 4 juillet 2004 portant modification de la réglementation du chômage à l'égard des chômeurs complets qui doivent rechercher activement un emploi’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul Depuydt, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 janvier 2013.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd

“door het feit dat deze structurele maatregel een bijdrage moet leveren tot het behalen van het begrotingsobjectief voor 2013; dat deze nieuwe bepalingen, om een maximal effect te realiseren op de begroting 2013, zo snel mogelijk moeten uitgevoerd worden en dit al vanaf 1 februari 2013.”

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek is bovendien beperkt tot de artikelen 6, 7, 8, 9 en 10 van het ontwerp, aangezien de overige artikelen ervan (1, 2, 3, 4 en 5) reeds het voorwerp hebben uitgemaakt van advies 52.312/1 van 22 november 2012 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 70, 111, 114, 127, 129*bis* en 129*ter* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, en tot intrekking van artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 september 2012 tot wijziging van de artikelen 53, 56, 58, 70, 133 en 151 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’. Wat het onderzoek van de artikelen 1, 2, 3, 4 en 5 van het voorliggende ontwerp betreft, wordt dan ook verwezen naar het voornoemde advies, waarvan eveneens melding dient te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

*

3. Wat de bepalingen van het ontwerp betreft die betrekking hebben op de werkhervattingstoeslag (artikelen 6, 7, en 9, §§ 2 en 3) moet ook artikel 7, § 1, derde lid, p), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ worden geacht rechtsgrond te bieden. Aan die bepaling zal bijgevolg eveneens moeten worden gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

4. Aangezien de bepalingen opgenomen in artikel 9, §§ 2 en 3, van het ontwerp niet kunnen worden beschouwd als tijdelijke overgangsmaatregelen die verband houden met de bij de artikelen 6 en 7 van het ontwerp respectievelijk in de artikelen 129*bis* en 129*ter* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 aangebrachte wijzigingen, doch wel als een onderdeel van de in laatstgenoemde artikelen opgenomen regelingen, verdient het aanbeveling om die bepalingen in een aangepaste redactie op te nemen in de voornoemde artikelen 129*bis* en 129*ter*.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence de la demande d'avis est motivée

« door het feit dat deze structurele maatregel een bijdrage moet leveren tot het behalen van het begrotingsobjectief voor 2013; dat deze nieuwe bepalingen, om een maximaal effect te realiseren op de begroting 2013, zo snel mogelijk moeten uitgevoerd worden en dit al vanaf 1 februari 2013 ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen se limite en outre aux articles 6, 7, 8, 9 et 10 du projet, étant donné que les autres articles de celui-ci (1, 2, 3, 4 et 5) ont déjà fait l'objet de l'avis 52.312/1 du 22 novembre 2012 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant les articles 70, 111, 114, 127, 129^{bis} et 129^{ter} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, et retirant l'article 4 de l'arrêté royal du 6 septembre 2012 modifiant les articles 53, 56, 58, 70, 133 et 151 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage'. Concernant l'examen des articles 1, 2, 3, 4 et 5 du présent projet, on se reportera dès lors à l'avis précité, qu'il convient également de mentionner dans le préambule du projet.

*

3. En ce qui concerne les dispositions du projet relatives au complément de reprise du travail (articles 6, 7, et 9, §§ 2 et 3), l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', doit également être réputé procurer un fondement juridique. Il y a donc également lieu de viser cette disposition au premier alinéa du préambule du projet.

4. Dès lors que les dispositions figurant à l'article 9, §§ 2 et 3, du projet ne peuvent pas être considérées comme des mesures transitoires temporaires liées aux modifications apportées par les articles 6 et 7 du projet respectivement aux articles 129*bis* et 129*ter* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, mais bien un élément des régimes contenus dans ces derniers articles, il est recommandé d'intégrer ces dispositions dans les articles 129*bis* et 129*ter*, dans une rédaction adaptée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME