



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.672/2
du 23 janvier 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'fixant les critères d'agrément
autorisant les praticiens de l'art
infirmier à se prévaloir de la
qualification professionnelle
particulière d'infirmier ayant
une expertise particulière en
santé mentale et psychiatrie'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.672/2
van 23 januari 2013

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
criteria voor erkenning waarbij
de beoefenaars van de
verpleegkunde gemachtigd
worden zich te beroepen op de
bijzondere
beroepsbekwaamheid van
verpleegkundige met een
bijzondere deskundigheid in de
geestelijke gezondheidszorg en
psychiatrie'

Le 27 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant les critères d'agrément autorisant les praticiens de l'art infirmier à se prévaloir de la qualification professionnelle particulière d'infirmier ayant une expertise particulière en santé mentale et psychiatrie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 janvier 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 janvier 2013.

*

Op 27 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertien dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van Ministerieel besluit 'tot vaststelling van de criteria voor erkenning waarbij de beoefenaars van de verpleegkunde gemachtigd worden zich te beroepen op de bijzondere beroepsbekwaamheid van verpleegkundige met een bijzondere deskundigheid in de geestelijke gezondheidszorg en psychiatrie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 januari 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'accord du Ministre du Budget ne figure pas au dossier joint à la demande d'avis.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2, § 2, fait référence à l'arrêté royal du 17 août 1957 'portant création du brevet d'hospitalier et d'hospitalière et fixation des conditions de collation de ce brevet' et à l'arrêté royal du 9 juillet 1960 'portant fixation des conditions de collation du brevet d'infirmier ou d'infirmière et de l'exercice de la profession'. Ces arrêtés ont été abrogés par les Communautés germanophone (arrêté du Gouvernement de la Communauté germanophone du 13 juin 1997 'fixant les conditions de collation du brevet en soins infirmiers'), et flamande (arrêté du Gouvernement flamand du 30 mai 1996 'relatif à l'organisation du quatrième degré de l'enseignement secondaire à temps plein'). Par contre, ils demeurent d'application en Communauté française ¹.

¹ Ils ont encore été modifiés par l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 6 novembre 1993 'modifiant les arrêtés royaux du 17 août 1957 portant création du brevet d'assistant ou d'assistante en soins hospitaliers et fixation des conditions de collation de ce brevet', l'arrêté royal du 17 août 1957 'portant fixation des conditions de collation des diplômes d'accoucheuse, d'infirmier ou infirmière', l'arrêté royal du 9 juillet 1960 'portant fixation des conditions de collation du brevet d'infirmier ou d'infirmière et de l'exercice de la profession'.

Il semble donc nécessaire de se référer à l'ensemble des réglementations pertinentes, de manière à couvrir tout le champ d'application territorial de l'arrêté en projet. La référence aux arrêtés royaux du 9 juillet 1960 et du 17 août 1957 précités sera donc complétée par une référence à l'arrêté du Gouvernement de la Communauté germanophone du 13 juin 1997 'fixant les conditions de collation du brevet en soins infirmiers' et à l'arrêté du Gouvernement flamand du 30 mai 1996 'relatif à l'organisation du quatrième degré de l'enseignement secondaire à temps plein'.

Article 6

Il est renvoyé à l'observation formulée dans l'avis 52.671/2 donné ce jour sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant les critères d'agrément autorisant les praticiens de l'art infirmier à porter le titre professionnel particulier d'infirmier spécialisé en santé mentale et psychiatrie'.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

De akkoordbevinding van de minister van Begroting bevindt zich niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit voorafgaand vormvereiste wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

In artikel 2, § 2, wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 17 augustus 1957 'houdende instelling van het brevet van verpleegassistent en verpleegassistente en vaststelling van de voorwaarden waaronder het wordt toegekend', alsook naar het koninklijk besluit van 9 juli 1960 'houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder het brevet van verpleger of verpleegster wordt toegekend en van de beroepsuitoefening'. Deze besluiten zijn opgeheven door de Duitstalige Gemeenschap (besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 13 juni 1997 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het brevet in verpleegkundige verzorging wordt toegekend') en door de Vlaamse Gemeenschap (besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 1996 'betreffende de organisatie van de vierde graad van het voltijds secundair onderwijs'). Ze blijven echter gelden in de Franse Gemeenschap¹.

Naar het zich laat aanzien is het derhalve noodzakelijk te verwijzen naar alle relevante regelgevingen zodat heel de werkingssfeer *ratione loci* van het ontworpen besluit omsloten, wordt. De verwijzing naar de voornoemde koninklijke besluiten van 9 juli 1960 en van 17 augustus 1957 moet dus worden aangevuld met een verwijzing naar het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 13 juni 1997 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het brevet in verpleegkundige verzorging wordt toegekend' en naar het besluit van de

¹ Ze zijn nog gewijzigd bij het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 6 november 1993 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 augustus 1957 houdende instelling van het brevet van verpleegassistent en verpleegassistente en vaststelling van de voorwaarden waaronder het wordt toegekend, het koninklijk besluit van 17 augustus 1957 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder het diploma van vroedvrouw, verpleger of verpleegster wordt toegekend, en het koninklijk besluit van 9 juli 1960 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder het brevet van verleger of verpleegster wordt toegekend en van de beroepsuitoefening'.

Vlaamse Regering van 30 mei 1996 'betreffende de organisatie van de vierde graad van het voltijds secundair onderwijs'.

Artikel 6

Er wordt verwezen naar de opmerking die gemaakt is in advies 52.671/2 dat heden is gegeven over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de criteria voor erkenning waarbij de beoefenaars van de verpleegkunde gemachtigd worden de bijzondere beroepstitel te dragen van verpleegkundige gespecialiseerd in de geestelijke gezondheidszorg en psychiatrie'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS