RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.655/1
van 21 januari 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 52.655/1
du 21 janvier 2013

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant l’arrêté ministériel du 29 novembre 1991 déterminant les coefficients de réfaction et les plafonds visés à l’article 2 de l’arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l’expertise et à l’indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire’

Op 21 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 januari 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 januari 2013.

*

Le 21 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 déterminant les coefficients de réfaction et les plafonds visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 janvier 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de coëfficiënt bepaald in artikel 1 en de bedragen bepaald in artikel 2, 2° en 3°, van het ministerieel besluit van 29 november 1991 'tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie' te wijzigen (artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp). Die wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2012 (artikel 4 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1991 'betreffende de schatting en de vergoeding van de runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie van de huisdieren', dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 8, tweede lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, aan welke bepalingen wordt gerefereerd in respectievelijk het tweede en het eerste lid van de aanhef.

VORMVEREISTEN

3. Op 19 december 2012 heeft de minister bevoegd voor Begroting zijn akkoord aan het ontwerp verleend, op voorwaarde dat de inwerkingtreding ervan wordt bepaald op 1 januari 2013. Op 21 december 2012 heeft de Ministerraad het ontwerp goedgekeurd, met inbegrip van de initieel voorziene datum van inwerkingtreding (1 januari 2012), en werd bijgevolg voorbijgegaan aan de door de Minister van Begroting gestelde voorwaarde op het stuk van de inwerkingtreding. Teneinde hiervan op een duidelijke wijze blijk te geven in de aanhef van het ontwerp, dienen het zesde en het zevende lid ervan te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de voorwaardelijke akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 19 december 2012;

Gelet op het besluit van de Ministerraad van 21 december 2012 om voorbij te gaan aan de voorwaarde van akkoordbevinding van de Minister van Begroting;".

4. Artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' bepaalt dat er overleg wordt gepleegd tussen de betrokken (gewest)regeringen en de betrokken federale overheid over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Uit de beslissing van de Ministerraad van 21 december 2012 blijkt dat het ontwerp voor overleg zal worden voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie voor Landbouwbeleid (ICLB).

Indien dat overleg nog aanleiding zou geven tot wijzigingen aan het ontwerp, dan dienen die wijzigingen eveneens te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

In elk geval dient in de aanhef van het ontwerp melding te worden gemaakt van de nakoming van dit vormvereiste.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 3

5. Aangezien de artikelen 2 en 3 er beide toe strekken om wijzigingen aan te brengen in hetzelfde artikel (artikel 2 van het ministerieel besluit van 29 november 1991), dienen ze vanuit legistiek oogpunt samengevoegd te worden tot één artikel, waarin dan achtereenvolgens de wijziging van 2° en 3° van bedoeld artikel 2 wordt opgenomen.

Artikel 4 van het ontwerp dient dan te worden vernummerd tot artikel 3 ervan.

Artikel 4

6. Men redigere artikel 4 van het ontwerp (dat artikel 3 wordt) als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2012."

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de modifier le coefficient fixé à l'article 1er et les montants fixés à l'article 2, 2° et 3°, de l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 'déterminant les coefficients de réfaction et les plafonds visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire' (articles 1er, 2 et 3 du projet). Ces modifications produisent leurs effets à partir du 1er janvier 2012 (article 4 du projet).

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 'relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire des animaux domestiques', qui puise à son tour son fondement juridique dans l'article 8, alinéa 2, de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987 dont les dispositions sont visées respectivement au deuxième et au premier alinéa du préambule.

FORMALITÉS

3. Le 19 décembre 2012, le ministre qui a le Budget dans ses attributions a marqué son accord sur le projet, à condition que l'entrée en vigueur de celui-ci soit fixée au 1er janvier 2013. Le 21 décembre 2012, le Conseil des ministres a approuvé le projet, y compris la date initialement prévue pour l'entrée en vigueur (le 1er janvier 2012) et la condition d'entrée en vigueur posée par le Ministre du Budget a par conséquent été ignorée. Afin que cela apparaisse clairement dans le préambule du projet, on rédigera le sixième et le septième alinéa du préambule comme suit :

« Vu l'accord sous condition du Ministre du Budget du 19 décembre 2012 ;

Vu la décision du Conseil des ministres du 21 décembre 2012 d'ignorer la condition concernant l'accord du Ministre du Budget ; ».

4. L'article 6, § 3*bis*, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' dispose qu'une concertation associant les gouvernements (régionaux) concernés et l'autorité fédérale concernée a lieu pour « les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole ».

Il ressort de la décision du Conseil des ministres du 21 décembre 2012 que le projet sera soumis pour concertation à la Conférence interministérielle de politique agricole (CIPA).

Si cette concertation devait encore donner lieu à des modifications du projet, celles-ci devraient également être soumises pour avis au Conseil d'État, section de législation.

En tout cas, le respect de cette formalité doit être mentionné dans le préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 2 et 3

5. Étant donné que les articles 2 et 3 tendent tous les deux à apporter des modifications au même article (article 2 de l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991), il convient, d'un point de vue légistique, de les fusionner en un seul article qui comprend successivement la modification du 2° et du 3° de l'article 2 en question.

L'article 4 du projet doit alors être renuméroté en article 3.

Article 4

6. On rédigera l'article 4 du projet (qui devient l'article 3) comme suit :

« Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 2012 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME