



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.623/4
du 16 janvier 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
les zones maritimes pour
l'utilisation de gardienne privé
contre la piraterie maritime'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.623/4
van 16 januari 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
zeegebieden voor het
gebruiken van private
bewaking tegen piraterij op
zee'

Le 20 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les zones maritimes pour l'utilisation de gardienne privé contre la piraterie maritime'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 janvier 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2013.

*

Op 20 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de zeegebieden voor het gebruiken van private bewaking tegen piraterij op zee'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2013.

*

Le projet d'arrêté royal soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État se borne à déterminer le périmètre de la zone visée à l'article 3 de la loi du ... 'portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime' ¹.

Ce projet a été adopté par le Sénat lors de sa séance plénière du 21 décembre 2012 et a été transmis à la Chambre des représentants en vue de sa sanction royale ².

La section de législation du Conseil d'État n'a eu connaissance ni de sa sanction ni de sa promulgation, lors de l'examen de ce projet.

En ce qu'il se borne à définir une zone géographique, le projet examiné ne formule par lui-même aucune règle de droit nouvelle. Il ne constitue dès lors pas un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et ne doit, par conséquent, pas être soumis à l'avis de la section de législation ³.

*

¹ En effet, un nouvel intitulé du projet a été ultérieurement adopté au cours des travaux parlementaires. Voir *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 53-2509/3 et Sénat, 2012-2013, n° 5-1906, 1 à 3.

² *Ann. parl.*, Sénat, 2012-2013, 21 décembre 2012, n° 5-86, p. 14.

³ En ce sens, voir notamment l'avis 32.943/4 donné le 30 janvier 2002 sur un projet devenu l'arrêté du 18 avril 2002 du Gouvernement wallon 'déterminant la première zone du plan d'exposition au bruit de l'aéroport de Charleroi Bruxelles-Sud (zone A)', l'avis 45.430/2 donné le 1^{er} décembre 2008 sur un projet devenu l'arrêté royal du 2 février 2009 'déterminant la délimitation territoriale des zones de secours', l'avis 51.191/4 donné le 23 avril 2012 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 mai 2012 'portant exécution de l'article 57/6/1, alinéa 4, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, établissant la liste des pays d'origine sûrs' et l'avis 52.589/2 donné le 27 décembre 2012 sur un projet d'arrêté royal 'portant la liste des pays où l'obtention d'actes de naissance est impossible ou engendre des difficultés sérieuses'. Voir le Rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 à 38.

Bij het ontwerp van koninklijk besluit dat ter fine van advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd, worden alleen de grenzen bepaald van het gebied bedoeld in artikel 3 van de wet van ... 'houdende diverse maatregelen betreffende de strijd tegen maritieme piraterij'.¹

De Senaat heeft dit wetsontwerp op zijn plenaire vergadering van 21 december 2012 aangenomen en het aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden met het oog op de bekrachtiging door de Koning.²

Toen dit ontwerpbesluit onderzocht is, was de afdeling Wetgeving van de Raad van State er niet van op de hoogte of de wet in kwestie al bekrachtigd of afgekondigd was.

Doordat het voorliggend ontwerp alleen een geografisch gebied afbakt, legt het uit zichzelf geen enkele nieuwe rechtsregel op. Het ontwerp is bijgevolg geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en behoort bijgevolg niet om advies aan de afdeling Wetgeving te worden voorgelegd.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ In een latere fase van de parlementaire voorbereiding is het wetsontwerp immers van een nieuw opschrift voorzien. Zie *Parl.St.* Kamer 2012-2013, nr. 53-2509/3 en *Parl.St.* Senaat 2012-2013, n° 5-1906, 1 tot 3.

² *Hand.* Senaat 2012-2013, 21 december 2012, nr. 5-86, 14.

³ Zie in deze zin inzonderheid advies 32.943/4, dat op 30 januari 2002 is gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 18 april 2002 'tot afbakening van de eerste zone van het plan m.b.t. de blootstelling aan geluidshinder van de luchthaven van Charleroi-Brussel-Zuid (zone A)', advies 45.430/2, dat op 1 december 2008 is gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 2 februari 2009 'tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones', advies 51.191/4, dat op 23 april 2012 is gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 26 mei 2012 'tot uitvoering van het artikel 57/6/1, vierde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, houdende de vastlegging van de lijst van veilige landen van herkomst' en advies 52.589/2, dat op 27 december 2012 uitgebracht is over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de lijst van landen waar verkrijgen van akten van geboorte onmogelijk is of op zware moeilijkheden botst'. Zie eveneens het jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab "De instelling", blz. 34 tot 38.