



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.619/4
du 9 janvier 2013

advies 52.619/4
van 9 januari 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 1^{er} avril 2007 relatif à la
procédure et aux règles
pratiques relatives au
fonctionnement de la
Commission d'éthique pour la
fourniture de services payants
via des réseaux de
communications électroniques'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
1 april 2007 betreffende de
procedure voor en de
praktische regels in verband
met de werking van de
Ethische Commissie voor het
aanbieden van betalende
diensten via elektronische-
communicatienetwerken'

Le 20 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2007 relatif à la procédure et aux règles pratiques relatives au fonctionnement de la Commission d'éthique pour la fourniture de services payants via des réseaux de communications électroniques'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 janvier 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2013.

*

Op 20 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie, Consumenten en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 2007 betreffende de procedure voor en de praktische regels in verband met de werking van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} sera rédigé comme suit :

« Vu la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, article 134, § 1^{er}, modifié par les lois du 31 mai 2011 et du 10 juillet 2012 ; ».

2. Dans un alinéa nouveau, il y a lieu de mentionner l'arrêté royal du 1^{er} avril 2007 'relatif à la procédure et aux règles pratiques relatives au fonctionnement de la Commission d'éthique pour la fourniture de services payants via des réseaux de communications électroniques' que le projet entend modifier ¹.

3. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 52.619/4 du Conseil d'État, donné le 9 janvier 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ².

4. S'agissant du Ministre proposant, il convient de ne viser parmi les compétences qui lui sont attribuées, que celle(s) concernée(s) par le projet d'arrêté à l'examen ³.

5. Le préambule sera modifié en conséquence.

DISPOSITIF

Article 4

Afin que les articles 12, alinéa 2 et 29, alinéa 2, de l'arrêté dont la modification est envisagée, se conforment au mieux à l'article 134, § 2, alinéa 4, de la loi du 13 juin 2005 'relative aux communications électroniques', il se recommande d'insérer dans ces dispositions non pas

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

² *Ibid.*, recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

³ *Ibid.*, recommandation n° 41.

seulement les mots « du rapport du secrétariat sur le dossier », mais les mots « du rapport du secrétariat sur le dossier, de la réplique éventuelle du contrevenant présumé ».

L'article 4 du projet sera complété en conséquence.

Article 8

Il convient d'écrire « Le Ministre » en lieu et place de « Notre Ministre ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het eerste lid moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, artikel 134, § 1, gewijzigd bij de wetten van 31 mei 2011 en 10 juli 2012;”.

2. In een nieuw lid moet worden verwezen naar het koninklijk besluit van 1 april 2007 ‘betreffende de procedure voor en de praktische regels in verband met de werking van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken’, waarin het ontwerp wijzigingen beoogt aan te brengen.¹

3. Het lid met betrekking tot het advies van de Raad van State moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op advies 52.619/4 van de Raad van State, gegeven op 9 januari 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.²

4. Van de voordragende minister hoeven van de hem toegekende bevoegdheden alleen die te worden vermeld waarop het onderzochte ontwerpbesluit betrekking heeft.³

5. De aanhef moet dienovereenkomstig worden aangepast.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 30.

² *Ibid.*, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

³ *Ibid.*, aanbeveling 41.

DISPOSITIEFArtikel 4

Opdat de artikelen 12, tweede lid, en 29, tweede lid, van het te wijzigen besluit beter in overeenstemming zouden zijn met artikel 134, § 2, vierde lid, van de wet van 13 juni 2005 'betreffende de elektronische communicatie', verdient het aanbeveling om in die bepalingen niet alleen de woorden "het verslag van het secretariaat over het dossier" in te voegen, maar de woorden "het verslag van het secretariaat over het dossier, de eventuele repliek van de vermoedelijke overtreder".

Artikel 4 van het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

Artikel 8

Men schrijve "De minister" in plaats van "Onze Minister".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY