



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 52.606/2  
du 10 janvier 2013

advies 52.606/2  
van 10 januari 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
20 juillet 1971 instituant une  
assurance indemnités et une  
assurance maternité en faveur  
des travailleurs indépendants et  
des conjoints aidants'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
20 juli 1971 houdende  
instelling van een  
uitkeringsverzekering en een  
moederschapverzekering ten  
voordele van de zelfstandigen  
en van de meewerkende  
echtgenoten'

Le 19 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, adjoint à la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 janvier 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 janvier 2013.

\*

Op 19 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2013.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

L'auteur du projet examiné a joint à la demande d'avis l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence concluant qu'elle n'est pas requise.

Le projet ne correspond pas à un des cas de dispense de cet examen prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 'portant exécution de l'article 19/1, § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'.

Il faut dès lors ajouter un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise ».

## DISPOSITIF

### Article 1<sup>er</sup>

Dans l'alinéa 4 en projet de l'article 28 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', il ne peut plus être fait référence au décret de la Région wallonne du 6 avril 1995 'relatif à l'intégration des personnes handicapées' qui a été abrogé. De l'accord du fonctionnaire délégué, il faut faire référence au Code wallon de l'Action sociale et de la Santé.

### Article 2

Il n'y a pas lieu de confier l'exécution du projet au Secrétaire d'État aux Affaires sociales. L'exécution de l'arrêté en projet doit, en effet, perdurer au-delà de l'actuelle répartition des compétences au sein du Gouvernement. Il n'y aura, en outre, pas nécessairement de secrétaire d'État chargé de la matière considérée dans les prochains Gouvernements.

L'omission de la mention « Notre Secrétaire d'État aux Affaires sociales » à l'article 2 ne prive pas le Roi, lors de la nomination d'un secrétaire d'État adjoint au ministre ayant les Affaires sociales ou les Indépendants dans leurs attributions de le charger, le cas échéant, de l'exécution des arrêtés pour lesquels ce ministre ou ces ministres sont compétents <sup>1</sup>.

\*

---

<sup>1</sup> *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 167.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

De steller van het voorliggende ontwerp heeft bij de adviesaanvraag het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak een effectbeoordeling uit te voeren gevoegd, waaruit besloten is dat deze effectbeoordeling niet vereist is.

Het ontwerp beantwoordt niet aan een van de gevallen die ontslaan van de verplichting dit onderzoek te voeren, bepaald in artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 september 2012 ‘houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid, van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’.

Er moet derhalve een nieuw lid worden toegevoegd, luidende:

“Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is”

## DISPOSITIEF

### Artikel 1

In het ontworpen vierde lid van artikel 28 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 ‘houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’, kan niet meer worden verwezen naar het decreet van het Waals Gewest van 6 april 1995 ‘betreffende de integratie van gehandicapte personen’, dat is opgeheven. In overeenstemming met de gemachtigde ambtenaar moet worden verwezen naar het Waals Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid.

### Artikel 2

De uitvoering van het ontwerp mag niet worden toevertrouwd aan de staatssecretaris voor Sociale Zaken. De tenuitvoerlegging van het ontworpen besluit moet immers voortduren na afloop van de huidige verdeling van de bevoegdheden binnen de Regering. In de

volgende regeringen zit immers niet noodzakelijk een staatssecretaris bevoegd voor de beschouwde aangelegenheid.

Door de vermelding “Onze staatssecretaris voor Sociale Zaken” in artikel 2 weg te laten, wordt de Koning niet het recht ontzegd om bij de benoeming van een staatssecretaris toegevoegd aan de minister die bevoegd voor Sociale Zaken of voor Zelfstandigen, deze indien nodig te belasten met de uitvoering van de besluiten waarvoor die minister(s) bevoegd is (zijn)<sup>1</sup>.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

---

<sup>1</sup> *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 167.