



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.602/3
van 10 januari 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de inwerkingtreding van de artikelen 2 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en de energiescans, en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2011 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 1992 houdende instelling van een aanpassingspremie en een verbeteringspremie voor woningen en van het Energiebesluit van 19 november 2010’

Op 18 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de inwerkingtreding van de artikelen 2 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en de energiescans, en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2011 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 1992 houdende instelling van een aanpassingspremie en een verbeteringspremie voor woningen en van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2013.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om de datum van inwerkingtreding te bepalen van de artikelen 2 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en de energiescans, en het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2011 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 1992 houdende instelling van een aanpassingspremie en een verbeteringspremie voor woningen en van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

Artikel 2 van het besluit van 7 september 2012 treedt in werking op 1 februari 2013 (artikel 1 van het ontwerp), terwijl artikel 11 van dat besluit op 1 juli 2013 in werking treedt (artikel 2 van het ontwerp). Het gaat om bepalingen tot wijziging van het Energiebesluit, waarbij aan de netbeheerders bijkomende informatieverplichtingen worden opgelegd.

RECHTSGROND

2. Krachtens artikel 19, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 treden de artikelen 2 en 11 in werking op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, vast te stellen datum. In die bepaling wordt de rechtsgrond gezocht voor het ontworpen besluit, zoals blijkt uit het derde lid van de aanhef. Dat is terecht.

Als onderliggende rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in het eerste lid van de aanhef melding gemaakt van de artikelen 4.1.20 en 4.1.22 van het Energiedecreet. De artikelen 2 en 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 hebben betrekking op informatieverplichtingen die als extra openbaredienstverplichtingen aan de netbeheerders worden opgelegd. Die bepalingen vinden uitsluitend rechtsgrond in artikel 4.1.22 van het Energiedecreet,¹ zodat enkel naar dat artikel moet worden verwezen in de aanhef.

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ heeft geen betrekking op verordenende bevoegdheden,² en kan dan ook niet als rechtsgrond dienen. Het tweede lid van de aanhef dient bijgevolg te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ Adv.RvS 51.896/1/V van 23 augustus 2012 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012, opmerking 3.1, tweede alinea.

² Artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009.