



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.586/3
van 16 januari 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging
van het Fokkerijbesluit van 19 maart 2010, wat betreft de
fokkerij van honden'

Op 17 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Fokkerijbesluit van 19 maart 2010, wat betreft de fokkerij van honden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om het Fokkerijbesluit¹ te wijzigen door, enerzijds, de hondenfokkerij onder het toepassingsgebied ervan te brengen en, anderzijds, een aantal bepalingen ervan aan te vullen of te wijzigen teneinde rekening te houden met specifieke kenmerken of problemen in de hondenfokkerij, zo bijvoorbeeld het sterk in het gedrang zijn van de genetische diversiteit voor een aantal hondenrassen.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen waarnaar in de eerste tweede leden van de aanhef wordt verwezen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In het ontworpen artikel 2/1 van het Fokkerijbesluit wordt bepaald dat de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister) een lijst opstelt van de hondenrassen waarvoor de genetische diversiteit in het gedrang is. Dit dient te gebeuren op basis van “een gezamenlijk voorstel voor de lijst”, uitgaande van bepaalde erkende verenigingen en organisaties van fokkers.

Gelet op het gegeven dat een dergelijke regeling tot praktische moeilijkheden kan leiden (als één van de verenigingen of organisaties niet meewerkt, kan de minister geen lijst vaststellen), zou het beter zijn te gewagen van een “advies”, en niet “voorstel”, en te bepalen dat bij ontstentenis van een gezamenlijk advies, de minister die lijst eigenmachtig kan vaststellen.

Artikel 5

5. Aangezien met het ontworpen achtste lid van artikel 11, § 3, van het Fokkerijbesluit niet alleen wordt beoogd van het zevende lid, doch ook van het zesde lid af te wijken, dient te worden geschreven: “... voorwaarden voor de registratie en inschrijving in het stamboek opleggen die afwijken ...”.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2010 ‘betreffende de organisatie van de fokkerij van voor de landbouw nuttige huisdieren’.

Artikel 8

6. Het ontworpen artikel 14, § 3, eerste lid, eerste zin, van het Fokkerijbesluit bepaalt dat “[a]lleen de reuen geboren na 31 december 2012, toegelaten tot de voortplanting door een vereniging of organisatie van fokkers van honden die erkend zijn als vermeld in artikel 3, eerste of vierde lid, (...) teven [mogen] dekken die toebehoren aan derden”.

Gevraagd of de datum van 31 december 2012 geen vergissing betreft, en zo nee, hoe deze kan worden verantwoord, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

“De overgangsperiode die voorzien wordt in de RIA is geen vergissing maar blijkt nogal ruim gerekend te zijn. Deze overgangsperiode heeft als doel de rechtsonderhorigen tijdig te informeren over deze nieuwe maatregel zodat zij zich in regel kunnen stellen. Wat de verenigingen en organisaties van fokkers betreft, houdt dit in dat zij hun erkenning dienen aan te vragen om een geldige toelating te kunnen aanleveren. De verenigingen en organisaties van fokkers werden vroegtijdig betrokken bij de opmaak van het voorliggende ontwerpbesluit. Wat de gezinnen en de fokkers betreft, houdt dit in dat zij, indien zij hun reuen willen laten dekken of indien zij reuen willen gebruiken om te laten dekken, controleren dat de reu over een geldige toelating beschikt overeenkomstig deze bepaling.

Op dit moment zijn er reeds een aantal verenigingen en organisaties van hondenfokkers actief die werken met dekcertificaten en toelating tot de voortplanting. Deze verenigingen moeten zich in de loop van 2013 in regel stellen met het voorliggende ontwerpbesluit.

De puberteit van reuen begint gemiddeld op een leeftijd van 6 maanden en is meestal op een leeftijd van 12 maanden afgesloten. Zij is echter aan een sterkere variatie onderworpen en kan bij grote rassen duren tot een leeftijd van zelfs 2 jaar. Het dekken van teven van derden gebeurt dus zelden voor de leeftijd van 12 maanden.”

Zoals het is geredigeerd, is het ontworpen artikel 14, § 3, niet in overeenstemming met de bedoeling van de steller van het ontwerp. Volgens de ontworpen bepaling is het feit dat een reu na 31 december 2012 geboren is, een voorwaarde opdat deze teven zou mogen dekken die behoren aan derden. Het blijkt echter de bedoeling van de steller dat het ontworpen artikel 14, § 3, als overgangsmaatregel enkel van toepassing zou zijn op reuen geboren na 31 december 2012.

Gelet daarop wordt ter overweging gegeven om artikel 14, § 3, eerste lid, van het ontwerp te vervangen door volgende bepalingen:

“Alleen de reuen toegelaten tot de voortplanting door een vereniging of organisatie van fokkers van honden die over een erkenning beschikt in de zin van artikel 3, eerste of vierde lid, mogen teven dekken die toebehoren aan derden. De minister kan afwijkingen hiervan toestaan. Dit lid is enkel van toepassing op reuen geboren na 31 december 2012.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT