



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.583/1
van 28 januari 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van de
artikelen 189, tweede lid,
en 194 van de wet van
27 december 2006 houdende
diverse bepalingen'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.583/1
du 28 janvier 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution des articles 189,
alinéa 2 et 194 de la loi du
27 décembre 2006 portant des
dispositions diverses'

Op 14 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 28 januari 2013, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de artikelen 189, tweede lid, en 194 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I)'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 januari 2013.

*

Le 14 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 28 janvier 2013, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution des articles 189, alinéa 2 et 194 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I)'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 janvier 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 janvier 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe bepaalde werkgevers van de openbare sector te onttrekken aan de toepassing van de afdelingen 1 en 2 van hoofdstuk VIII van de wet van 27 december 2006 'houdende diverse bepalingen (I)'. In die afdelingen wordt bepaald dat op de werkgevers die onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders' of aan de besluitwet van 7 februari 1945 'betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij' een bijdrage van respectievelijk 0,10 en 0,05 procent verschuldigd zijn, berekend op grond van het volledige loon van de werknemers tewerkgesteld op grond van een overeenkomst in de zin van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten', zoals bedoeld in artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 'houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers' (en de uitvoeringsbesluiten van deze wet). De bijdrage bedoeld in afdeling 1 (0,10 procent) is bestemd voor de personen die behoren tot de risicogroepen, terwijl de bijdrage bedoeld in afdeling 2 (0,05 procent) wordt aangewend voor de actieve begeleiding en opvolging van werklozen. Het ontwerp heeft uitwerking met ingang van 7 april 2007.
2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 189, tweede lid, en 194 van de wet van 27 december 2006, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef.

TEKSTONDERZOEK

AANHEF

3. In het derde lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de Minister van Begroting (niet: de Staatssecretaris voor Begroting).

Artikel 1

4. Het is niet duidelijk welke werkgevers (en werknemers) precies worden bedoeld in artikel 1, 1°, d), van het ontwerp. Hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde volgende toelichting verstrekt :

“Les organismes d'intérêt public et les établissements publics sont soustraits de l'obligation du paiement de la cotisation de 0,10% en ce qui concerne leurs travailleurs statutaires. Ils doivent toutefois continuer à payer une cotisation pour les travailleurs contractuels (loi du 3 juillet 1978).

Les institutions de crédit et les entreprises publiques ne sont pas visées par l'exemption. Ils doivent continuer à verser la cotisation de 0,10% sauf pour les travailleurs statutaires s'il y en a dans leur établissement.”

Rekening houdende met deze toelichting, wordt artikel 1, 1°, d), van het ontwerp beter als volgt geformuleerd:

“d) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen, wat betreft de werknemers die niet tewerkgesteld zijn in de zin van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, met uitzondering van de openbare kredietinstellingen en de autonome overheidsbedrijven bedoeld in artikel 1, § 4, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, wat betreft de werknemers tewerkgesteld in de zin van de voormelde wet van 3 juli 1978;”.

De gemachtigde is het eens met dit tekstvoorstel.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de soustraire certains employeurs du secteur public à l'application des sections 1^{re} et 2 du chapitre VIII de la loi du 27 décembre 2006 'portant des dispositions diverses (I)'. Ces sections prévoient que les employeurs soumis à la loi du 27 juin 1969 'portant révision de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs' ou à l'arrêté-loi du 7 février 1945 'concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande' sont redevables d'une cotisation respectivement de 0,10 pour cent et 0,05 pour cent, calculée sur la base du salaire global des travailleurs occupés en vertu d'un contrat au sens de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail' comme prévu à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés' (et aux arrêtés d'exécution de cette loi). La cotisation visée à la section 1^{re} (0,10 pour cent) est destinée aux personnes appartenant aux groupes à risque tandis que celle visée à la section 2 (0,05 pour cent) est affectée à l'accompagnement et au suivi actifs des chômeurs. Le projet produit ses effets le 7 avril 2007.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 189, alinéa 2, et 194 de la loi du 27 décembre 2006, visés au premier alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. Le troisième alinéa du préambule doit faire mention du Ministre du Budget (et non : du Secrétaire d'État au Budget).

Article 1^{er}

4. On n'aperçoit pas quels employeurs (et travailleurs) sont précisément visés à l'article 1^{er}, 1^o, d), du projet. Interrogé à ce sujet par l'auditeur rapporteur, le délégué a donné l'explication suivante :

« Les organismes d'intérêt public et les établissements publics sont soustraits de l'obligation du paiement de la cotisation de 0,10% en ce qui concerne leurs travailleurs

statutaires. Ils doivent toutefois continuer à payer une cotisation pour les travailleurs contractuels (loi du 3 juillet 1978).

Les institutions de crédit et les entreprises publiques ne sont pas visées par l'exemption. Ils doivent continuer à verser la cotisation de 0,10 % sauf pour les travailleurs statutaires s'il y en a dans leur établissement ».

Compte tenu de cette explication, mieux vaut formuler l'article 1^{er}, 1^o, d), du projet comme suit :

« d) les organismes d'intérêt public et les établissements publics, en ce qui concerne les travailleurs qui ne sont pas occupés en vertu d'un contrat au sens de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, à l'exception des institutions publiques de crédit et des entreprises publiques autonomes visées à l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne les travailleurs occupés en vertu d'un contrat au sens de la loi précitée du 3 juillet 1978 ; ».

Le délégué marque son accord sur cette proposition de texte.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME