



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.538/1
van 9 januari 2013

avis 52.538/1
du 9 janvier 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 15 februari 1999 tot
vaststelling van de lijst van
zorgprogramma's zoals bedoeld in
artikel 9^{ter} van de wet op de
ziekenhuizen, gecoördineerd op
7 augustus 1987 en tot aanduiding
van de artikelen van de wet op de
ziekenhuizen die op hen van
toepassing zijn'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 15 février 1999
fixant la liste des programmes de
soins, visée à l'article 9^{ter} de la loi
sur les hôpitaux, coordonnée le
7 août 1987, et indiquant les
articles de la loi sur les hôpitaux
applicables à ceux-ci'

Op 10 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 en tot aanduiding van de artikelen van de wet op de ziekenhuizen die op hen van toepassing zijn'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 januari 2013.

*

Le 10 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 février 1999 fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9ter de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 décembre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 janvier 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het gespecialiseerd zorgprogramma voor pediatrie hemato-oncologie en het satellietzorgprogramma voor pediatrie hemato-oncologie toe te voegen aan de lijst met bijzondere zorgprogramma's op het gebied van oncologie bedoeld in artikel 2ter, § 1, van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 'tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma's zoals bedoeld in artikel 9ter van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 en tot aanduiding van de artikelen van de wet die op hen van toepassing zijn'.

Door die toevoeging worden tevens de in artikel 2ter, § 2, van hetzelfde besluit opgesomde bepalingen van de voormalige wet 'op de ziekenhuizen', gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk op de twee voormelde zorgprogramma's. Hierdoor wordt het mogelijk om voor deze zorgprogramma's de erkenningsnormen vast te stellen in het ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies 52.537/1 geeft.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 12 van de wet 'betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen', gecoördineerd op 10 juli 2008 (hierna: ziekenhuiswet). Bij paragraaf 1 van deze wetsbepaling wordt de Koning gemachtigd om de lijst vast te stellen van zorgprogramma's en om deze zorgprogramma's nader te omschrijven. Overeenkomstig paragraaf 3 van de voormelde wetsbepaling worden de in artikel 2ter, § 2, van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 opgesomde wetsbepalingen daardoor ook toepasselijk op de twee voormelde zorgprogramma's.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Het verdient aanbeveling om van deze wijziging gebruik te maken om de opsomming van bepalingen van de voormalige wet 'op de ziekenhuizen', gecoördineerd op 7 augustus 1987, in de artikelen 2, § 2, 2bis, § 2, 2ter, § 2, 2quater, § 2, en 2quinquies, § 2, te vervangen door een opsomming van de ermee overeenstemmende bepalingen van de huidige ziekenhuiswet. Dit zou de transparantie van het juridische kader inzake zorgprogramma's ten goede komen.

5. Zoals gebleken is uit het onderzoek van de rechtsgrond voor het ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State heden advies 52.537/1 geeft, vinden de artikelen 2 en 49 van dat ontwerp rechtsgrond in artikel 82 van de ziekenhuiswet. Nu in het huidige

artikel 2^{ter}, § 2, van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 geen gewag wordt gemaakt van het met artikel 82 overeenstemmend artikel 76^{sexies} van de voormalige wet 'op de ziekenhuizen', gecoördineerd op 7 augustus 1987, kunnen die ontworpen bepalingen enkel doorgang vinden indien in artikel 2^{ter}, § 2 een verwijzing wordt opgenomen naar artikel 82 van de ziekenhuiswet.

DISPOSITIEF

Aanhef

6. Gelet op de aanvullingen die ingevolge de opmerkingen 4 en 5 dienen te worden aangebracht, moet in het eerste lid van de aanhef tevens gewag worden gemaakt van artikel 12, § 3, van de ziekenhuiswet.

Artikel 1

7. De omschrijving van het gespecialiseerd zorgprogramma voor pediatrische hemato-oncologie en van het satellietzorgprogramma voor pediatrische hemato-oncologie in artikel 1 van het ontwerp is identiek voor beide zorgprogramma's. Ook indien kan worden aangenomen dat de aard van zorgverstrekking in beide zorgprogramma's erg gelijkaardig is en dat de verschillen inzake zorgverstrekking kunnen blijken uit de erkenningsnormen die voor beide zorgprogramma's afzonderlijk worden uitgewerkt, is het toch aangewezen dat die verschillen ook tot uiting komen in de omschrijving die op grond van artikel 12, § 1, van de ziekenhuiswet voor elk van de zorgprogramma's moet worden vastgesteld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis vise à ajouter le programme de soins spécialisé en hémato-oncologie pédiatrique et le programme de soins satellite en hémato-oncologie pédiatrique à la liste des programmes de soins spéciaux en oncologie visée à l'article 2^{ter}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 février 1999 'fixant la liste des programmes de soins, visée à l'article 9^{ter} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 et indiquant les articles de la loi sur les hôpitaux applicables à ceux-ci'.

Par cet ajout, les dispositions de l'ancienne loi 'sur les hôpitaux', coordonnée le 7 août 1987, énumérées à l'article 2^{ter}, § 2, du même arrêté sont également applicables aux deux programmes de soins précités. Il est dès lors possible de fixer des normes d'agrément pour ces programmes de soins dans le projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 52.537/1.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 12 de la loi 'relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins', coordonnée le 10 juillet 2008 (ci-après : loi sur les hôpitaux). Le paragraphe 1^{er} de cette disposition légale habilite le Roi à fixer la liste des programmes de soins et à les préciser. Conformément au paragraphe 3 de la disposition légale précitée, les dispositions légales énumérées à l'article 2^{ter}, § 2, de l'arrêté royal du 15 février 1999 sont dès lors également applicables aux deux programmes de soins précités.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Il est recommandé de mettre cette modification à profit pour remplacer l'énumération de dispositions de l'ancienne loi 'sur les hôpitaux', coordonnée le 7 août 1987, aux articles 2, § 2, 2^{bis}, § 2, 2^{ter}, § 2, 2^{quater}, § 2, et 2^{quinquies}, § 2, par une énumération des dispositions correspondantes de l'actuelle loi sur les hôpitaux. La transparence du cadre juridique en matière de programmes de soins y gagnerait.

5. Comme l'a montré l'examen du fondement juridique du projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 52.537/1, les articles 2 et 49 de ce projet trouvent un fondement juridique à l'article 82 de la loi sur les hôpitaux. Étant donné que l'actuel article 2^{ter}, § 2, de l'arrêté royal du 15 février 1999 ne mentionne pas l'article 76^{sexies} de l'ancienne loi 'sur les hôpitaux', coordonnée le 7 août 1987, correspondant à l'article 82, ces dispositions en projet

peuvent uniquement se concrétiser si l'article 2^{ter}, § 2 contient une référence à l'article 82 de la loi sur les hôpitaux.

DISPOSITIF

Préambule

6. Vu les ajouts qui doivent être apportés à la suite des observations 4 et 5, le premier alinéa du préambule doit également mentionner l'article 12, § 3, de la loi sur les hôpitaux.

Article 1^{er}

7. La définition du programme de soins spécialisé en hémato-oncologie pédiatrique et du programme de soins satellite en hémato-oncologie pédiatrique à l'article 1^{er} du projet est identique pour les deux programmes de soins. Même s'il peut être admis que la nature de la dispensation de soins dans les deux programmes est très similaire et que les différences au niveau des prestations de soins peuvent ressortir des normes d'agrément élaborées séparément pour les deux programmes de soins, il est néanmoins indiqué d'exprimer également ces différences dans la définition qui doit être fixée pour chacun des programmes de soins en vertu de l'article 12, § 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME