



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.530/4
du 19 décembre 2012

advies 52.530/4
van 19 december 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 23 des
annexes 2 et 3 de l'arrêté royal
du 6 mai 1971 fixant les types
de règlements communaux
relatifs à l'organisation des
services communaux
d'incendie'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 23 van de bijlagen 2 en
3 van het koninklijk besluit van
6 mei 1971 tot vaststelling van
de modellen van gemeentelijke
reglementen betreffende de
organisatie van de
gemeentelijke
brandweerdiensten'

Le 7 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 23 des annexes 2 et 3 de l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 décembre 2012. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2012.

*

Op 7 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 23 van de bijlagen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 december 2012. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Comme le mentionne son préambule, l'arrêté royal du 6 mai 1971 que l'arrêté royal en projet entend modifier trouve son fondement légal dans l'article 13 de la loi du 31 décembre 1963 'sur la protection civile'.

À l'alinéa 1^{er}, c'est donc « l'article 13, remplacé par la loi du 16 juillet 1993 ; » qu'il faut viser, et non « l'article 9, § 1^{er}, remplacé par la loi du 16 juillet 1993 et modifié par la loi du 25 mars 2003 ; ».

2. L'arrêté en projet n'est pas de ceux qui, en application de l'article 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 'relatif au contrôle administratif et budgétaire', doivent être obligatoirement soumis à l'avis préalable de l'Inspecteur des Finances.

Par conséquent, soit l'alinéa 3 sera omis, soit l'avis donné par l'Inspecteur des Finances fera l'objet d'un considérant.

3. Comme l'arrêté en projet puise son fondement légal dans l'article 13 de la loi du 31 décembre 1963 'sur la protection civile', il n'y a pas lieu, sur la base de l'article 6, § 4, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, d'associer obligatoirement les régions à l'élaboration des règles en projet.

L'alinéa 4 du préambule sera donc omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Pour faciliter la lecture de la disposition en voie de modification, il se recommande d'insérer la modification en projet sous la forme d'alinéas nouveaux à l'article 23 plutôt qu'en insérant des alinéas dans le 2° d'une énumération¹.

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 60.

Il convient donc de rédiger l'article 1^{er} comme suit :

« L'article 23 des annexes 2 et 3 de l'arrêté royal du 6 mai 1971 fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie est complété par les alinéas suivants :

‘Dans l'hypothèse visée à l'alinéa 1^{er}, 2^o, à la demande du membre volontaire (la suite comme au projet)’ ».

Article 2

L'auteur du projet doit être en mesure de pouvoir justifier, au regard du principe d'égalité, le choix de la date d'effet de l'article 2, qui est fixée le 17 février 2012.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Zoals in de aanhef wordt vermeld, ontleent het koninklijk besluit van 6 mei 1971, waarvan de wijziging wordt beoogd door het ontworpen koninklijk besluit, rechtsgrond aan artikel 13 van de wet van 31 december 1963 ‘betreffende de civiele bescherming’.

In het eerste lid moet dus worden verwezen naar “artikel 13, vervangen bij de wet van 16 juli 1993;” en niet naar “artikel 9, § 1, vervangen bij de wet van 16 juli 1993 en gewijzigd bij de wet van 25 maart 2003;”.

2. Het ontworpen besluit behoort niet tot het soort besluiten die met toepassing van artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole’ *ter fine* van voorafgaand advies moeten worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën.

Het derde lid moet derhalve worden weggelaten, ofwel moet het advies van de inspecteur van Financiën in een overweging worden vermeld.

3. Aangezien het ontworpen besluit rechtsgrond ontleent aan artikel 13 van de wet van 31 december 1963 ‘betreffende de civiele bescherming’, is het niet noodzakelijk dat de gewesten op grond van artikel 6, § 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ betrokken worden bij de uitwerking van de ontworpen regels.

Het vierde lid van de aanhef dient dus te worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Ten behoeve van de leesbaarheid van de te wijzigen bepaling verdient het aanbeveling de ontworpen wijziging als nieuwe leden in artikel 23 in te voegen in plaats van leden in punt 2° van een opsomming in te voegen.¹

Artikel 1 moet dus worden geredigeerd als volgt:

“Artikel 23 van de bijlagen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 6 mei 1971 tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten wordt aangevuld met de volgende leden:

‘In het geval bedoeld in het eerste lid, 2°, op verzoek van het lid-vrijwilliger (voorts zoals in het ontwerp)’”.

Artikel 2

De steller van het ontwerp moet in het licht van het gelijkheidsbeginsel de keuze kunnen verantwoorden van de datum waarop artikel 2 uitwerking heeft, vastgesteld op 17 februari 2012.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 60.