



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.519/3
van 7 januari 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 1 en bijlage 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’

Op 6 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 1 en bijlage 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 januari 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anja SOMERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 januari 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 1 van de wet van 28 december 1964 ‘betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging’;
- de artikelen 14, § 1, 20, 22, 27, § 3, van het decreet van 28 juni 1985 ‘betreffende de milieuvergunning’;
- de artikelen 3.5.1 en 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Het tweede lid van de aanhef dient te worden aangevuld overeenkomstig hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

4. Vóór het huidige derde lid van de aanhef dient een nieuw derde lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de artikelen 3.5.1 en 3.5.3 van het voornoemde decreet van 5 april 1995.

5. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (52.519/3) van dat advies.

DISPOSITIEF

Artikel 23

6. Artikel 23 luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen, die ingaat op de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 3, dat in werking treedt op 1 juli 2014.”

6.1. Zoals het eerste zinsdeel van artikel 23 is geredigeerd, wordt afgeweken van de gewone regel inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering (tien dagen na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad), bepaald bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Nu de gemachtigde aan de auditeur-verslaggever heeft verklaard dat het niet de bedoeling is om af te wijken van de gewone regel inzake de inwerkingtreding, kan dat zinsdeel beter worden weggelaten.

6.2.1. Luidens artikel 23, tweede zinsdeel, treedt artikel 3 van het te nemen besluit in werking op 1 juli 2014.

Die bepaling wordt in de nota aan de Vlaamse Regering toegelicht als volgt:

“... Hierin wordt opgenomen dat artikel 3 van het besluit (stofrapport voor nieuwe vergunningen) ingaat op 1 juli 2014. Hiermee wordt vermeden dat vergunningsplichtige uitbreidingen (ook al gaan die niet gepaard met een verhoging van de op- of overslagcapaciteit) ertoe leiden dat een bestaand en vergund bedrijf voor de gestelde termijn van 1 juli 2014 een stofrapport moet indienen.”

6.2.2. Bij voornoemd artikel 3 wordt in bijlage 4.B bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 ‘houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning’ (hierna: Vlarem I) een punt F 15 met als opschrift “Stuivende stoffen” toegevoegd waarin voorzien wordt in de opmaak van een “stofrapport”.

In het ontworpen artikel 4.4.7.2.10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (artikel 6 van het ontwerp) worden de inrichtingen opgesomd waarvoor een stofrapport (of een addendum bij het bestaande stofrapport) moet worden opgesteld.

In het ontworpen artikel 4.4.7.2.10, § 1, derde lid, wordt evenwel bepaald dat voor de inrichtingen die vóór 1 juli 2013 vergund zijn, die verplichting uiterlijk geldt op (lees: geldt vanaf) 1 juli 2014. Hieruit volgt dat voor inrichtingen die vergund worden na 1 juli 2013 de verplichting voor het opstellen van een stofrapport reeds geldt, ook als is de bepaling betreffende het stofrapport (artikel 3 van het te nemen besluit) nog niet in werking getreden.

Met het oog op de coherentie van de ontworpen regeling dienen de stellers van het ontwerp de inwerkingtreding van de ontworpen bepalingen onderling beter op elkaar af te stemmen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME