



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.505/1
van 13 december 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de wijziging van het ministerieel besluit van 9 september 2011 tot opsomming van de aangelegenheden waarvoor na het gunstige advies van de Inspecteur van Financiën geen begrotingsakkoord meer vereist is, vermeld in artikel 8*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’

Op 5 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de wijziging van het ministerieel besluit van 9 september 2011 tot opsomming van de aangelegenheden waarvoor na het gunstige advies van de Inspecteur van Financiën geen begrotingsakkoord meer vereist is, vermeld in artikel 8*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2012.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal aanvullingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 9 september 2011 ‘tot opsomming van de aangelegenheden waarvoor na het gunstige advies van de Inspecteur van Financiën geen begrotingsakkoord meer vereist is, vermeld in artikel 8*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’. Die aanvullingen behelzen het volgende:

- voor alle in het te wijzigen besluit opgesomde gevallen van vrijstelling van het begrotingsakkoord wordt als bijkomende voorwaarde gesteld dat het voorafgaande gunstige advies van de inspecteur van Financiën een onvoorwaardelijk karakter moet hebben (artikel 1, 1°);
- de vrijstelling van het begrotingsakkoord voor facultatieve subsidies geldt niet meer als de toekenning van een facultatieve subsidie verbonden is aan de goedkeuring van een meerjarige overeenkomst (artikel 1, 2°);
- de vacant verklaring (lees: vacantverklaring) van de functies opgesomd in artikel 7, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ wordt toegevoegd als een nieuw geval van vrijstelling van het begrotingsakkoord (artikel 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 3 van het ontwerp).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 8*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 ‘houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting gemachtigd om voor bepaalde aangelegenheden te beslissen dat zijn voorafgaande instemming niet meer vereist is na het gunstige advies van de inspecteur van Financiën.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 21, eerste lid, van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’, naar luid waarvan de Vlaamse Regering haar werkwijze regelt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Aangezien zowel het eerste lid als het tweede lid van artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 een delegatie aan de Vlaamse Regering bevatten, kan in het eerste lid van de aanhef beter verwezen worden naar artikel 21, *eerste lid*, van het bijzonder decreet van 7 juli 2006.

DISPOSITIEFArtikel 1

4. De vraag rijst of de onvoorwaardelijkheid van het gunstige advies van de inspecteur van Financiën, die in de ontworpen regeling wordt ingevoerd als een algemene beperking voor alle gevallen van vrijstelling van het begrotingsakkoord, niet beter kan worden ingeschreven in artikel 8*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001, veeleer dan in het ministerieel besluit van 9 september 2011.

Indien de steller van het ontwerp evenwel vasthoudt aan de thans ontworpen regeling, moet in artikel 1, 1°, van het ontwerp worden gepreciseerd dat de ontworpen wijziging moet worden aangebracht *in de inleidende zin* van het enig artikel van het ministerieel besluit van 9 september 2011.

Artikel 2

6. Indien in één artikel verscheidene wijzigingen worden aangebracht, dienen die wijzigingen in één artikel van het wijzigende ontwerp te worden opgenomen. Aangezien de artikelen 1 en 2 van het ontwerp allebei wijzigingen aanbrengen in het enig artikel van het ministerieel besluit van 9 september 2011, kan de wijziging in artikel 2 van het ontwerp beter als een punt 3° worden geïntegreerd in artikel 1 van het ontwerp. Artikel 3 van het ontwerp moet dan vanzelfsprekend worden vernummerd tot artikel 2.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME