



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.443/3
van 17 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot nadere uitvoering van de mandatendatabank, vermeld in [de] artikel[en] 74*bis* en 274, § 5, van het Gemeentedecreet, artikel 72*bis* van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 73/1 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’

Op 29 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot nadere uitvoering van de mandatendatabank, vermeld in [de] artikel[en] 74*bis* en 274, § 5, van het Gemeentedecreet, artikel 72*bis* van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 73/1 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 december 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Lieven DENYS, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 december 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe te bepalen welke dienst van respectievelijk de gemeenten (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), de districten (artikelen 3 en 4 van het ontwerp), de provincies (artikelen 5 en 6 van het ontwerp) en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (artikelen 7 en 8 van het ontwerp), de gegevens van de mandatarissen moeten meedelen aan de zogenaamde mandatendatabank, alsook de termijnen waarbinnen en de wijze waarop deze mededeling dient te gebeuren. Daarnaast draagt het ontwerp aan de Vlaamse minister bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden op om de mandatendatabank uit te bouwen, te beheren en te controleren (artikel 9 van het ontwerp).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door de bepalingen die in de drie eerste leden van de aanhef worden vermeld.

Er dient evenwel te worden vastgesteld dat bij het ontworpen besluit welbepaalde diensten van de lokale overheden rechtstreeks met een opdracht worden belast. Hiervoor is evenwel geen rechtsgrond voorhanden.

Weliswaar voorziet artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in de mogelijkheid voor de gemeenschappen¹ en de gewesten om de overheden van de provincies en de gemeenten te belasten met de uitvoering van de decreten en de reglementen, doch die opdracht moet uitgaan van het bevoegde orgaan van de gemeenschappen en de gewesten, met name de decreetgever. Bij ontstentenis van een uitdrukkelijke decretale machtiging in die zin, moet derhalve worden vastgesteld dat de Vlaamse Regering niet de bevoegdheid heeft om aan de diensten van voornoemde overheden de verplichting op te leggen om de bedoelde gegevens mee te delen. Bijgevolg kan deze opdracht enkel worden gegeven aan de overheden zelf.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Aangezien de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting zijn akkoord heeft verleend op 25 oktober 2012, dient in het vierde lid van de aanhef enkel hiervan melding te

¹ Zie, wat de gemeenschappen betreft, ook artikel 6, § 1, VIII, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

worden gemaakt en kan de verwijzing naar het advies van de inspecteur van financiën worden weggelaten.²

5. Aangezien de Raad van State om advies gevraagd wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, dient het vijfde lid van de aanhef als volgt te worden geformuleerd:

“Gelet op advies 52.443/3 van de Raad van State, gegeven op 17 december 2012, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

² Omzendbrief VR 2009/4 van 17 juli 2009 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, nr. 80, 4°, b).