



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.418/1
van 11 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'betreffende
het materieel beheer van de dienst met afzonderlijk beheer
Veiling Emissierechten'

Op 26 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het materieel beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Veiling Emissierechten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorschriften vast te stellen met betrekking tot de raming van de ontvangsten en het materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Veiling Emissierechten, opgericht bij artikel 20 van het decreet van 9 november 2012 ‘houdende diverse bepalingen betreffende financiën en begroting’.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in het voornoemde artikel 20 van het decreet van 9 november 2012, gelezen in samenhang met het bepaalde in artikel 3 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.

Specifiek wat betreft de in artikel 3 van het ontwerp vermelde aanstelling van de secretaris-generaal van het Departement Financiën en Begroting of zijn plaatsvervanger, als beheerder en gedelegeerd ordonnateur van de dienst met afzonderlijk beheer, en de delegaties aan de beheerder bedoeld in artikel 4 van het ontwerp, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waarin wordt bepaald dat, onverminderd artikel 88 van dezelfde bijzondere wet, iedere Regering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel beschikt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. De aanhef van het ontwerp dient aan te vangen met een lid waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

5. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef – dat het derde lid dient te worden – moeten de woorden “en 21” worden geschrapt. Artikel 21 van het decreet van 9 november 2012 strekt het ontwerp immers niet tot rechtsgrond.

Artikel 2

6. In artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat de ramingen van de ontvangsten betrekking hebben op “het over te dragen saldo” (artikel 2, 1°) en op “de inkomsten die voortvloeien uit het veilen van emissierechten” (artikel 2, 2°).

Vraag is hoe artikel 2, 1°, zich verhoudt tot artikel 20, tweede lid, van het decreet van 9 november 2012 naar luid waarvan de inkomsten van de veilingen van de dienst met afzonderlijk beheer Veiling Emissierechten na verrekening van de kosten, verbonden aan de veilingen en de eigen werking, als opbrengst van de veilingen worden doorgestort aan het Vlaams Klimaatfonds, zoals bedoeld in artikel 14 van het decreet van 13 juli 2012 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012’.

De gemachtigde verstrekte in dat verband de volgende toelichting:

“Artikel 2, 1 is niet strijdig met artikel 20 van het decreet van 9 november 2012. Die post moet immers toelaten dat kredietsaldi voor onverwerkte betalingen op het einde van het jaar alsnog kunnen worden overgedragen.”

Teneinde er geen onduidelijkheid over te laten bestaan dat artikel 2, 1°, van het ontwerp in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 20, tweede lid, van het decreet van 9 november 2012, dient de redactie van de betrokken bepaling van het ontwerp te worden geëxpliciteerd in de zin van de door de gemachtigde verstrekte toelichting.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME