RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.416/1
van 11 december 2012

over

een voorontwerp van decreet ‘betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen’

Op 23 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, M. TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2012.

*

1. Volgens de notificatie van haar vergadering van 16 november 2012 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gehecht aan het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet, en beslist:

> "2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
>
> 2.1. de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),
>
> 2.2. de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV),
>
> 2.3. de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2.1. en punt 2.2. vermelde adviezen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst."

Uit de geciteerde beslissing van de Vlaamse Regering blijkt dat de erin genoemde Vlaamse minister de Raad van State maar om advies kan verzoeken nadat over het ontwerp door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) advies is verleend, en op voorwaarde dat die adviezen geen aanleiding geven tot wijziging van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.[1] Het aan de Raad van State voorgelegde dossier bevat evenwel niet de voornoemde adviezen. Daarover ondervraagd door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde geantwoord dat SARiV op 3 december 2012 een briefadvies heeft gegeven en dat, wat de SERV betreft, nog geen advies voorhanden is. Gelet op dit laatste is dan ook niet voldaan aan de in de beslissing van de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde.[2]

2. Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van

---

[1] Zie over de moeilijkheden die dit procedé doet rijzen, advies 49.269/3 van 8 maart 2011 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 8 juli 2011 'tot wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen', *Parl.St.* Vl.Parl. 2010-11, nr. 1093/1, 52-54.

[2] Los van deze vaststelling dient te worden opgemerkt dat de aan de Raad van State voorgelegde ontwerpen een definitief karakter dienen te hebben (zie advies 41.417/AV tot 41.420/AV van 6 oktober 2006 van de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State (*Parl.St.* Kamer 2006-2007, nr. 51-2720/001, 130)) en het steeds nuttig is voor de afdeling Wetgeving om over alle stukken in verband met de voorafgaande vormvereisten te beschikken, zodat die mede kunnen worden betrokken in het onderzoek van het ontwerp.

7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist,[3] en derhalve voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een voorontwerp van decreet.

Gelet op de in punt 1 gedane vaststelling is de conclusie derhalve dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[3] In die zin, betreffende een gelijkaardig geval, advies 44.977/1/V van 26 augustus 2008 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 19 december 2008 ‘houdende diverse bepalingen met betrekking tot de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd’, advies 50.040/1/V van 6 september 2011 over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen'’, advies 50.783/1 van 19 januari 2012 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 13 juli 2012 ‘houdende instemming met (1°) de overeenkomst tussen de regering van het Koninklijk België en de regering van de Volksrepubliek China tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen, en het protocol, ondertekend te Brussel op 7 oktober 2009, en (2°) de briefwisseling van 30 mei en 11 juli 2011’ en advies 50.834/1 van 2 februari 2012 over een voorontwerp van decreet ‘betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen’. Zie ook, betreffende de termijn waarbinnen het advies wordt gevraagd, advies 39.227/4 van 11 oktober 2005 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 26 januari 2006 ‘modifiant l’arrêté du Gouvernement wallon du 9 septembre 2004 relatif à l’application du prélèvement dans le secteur du lait et des produits laitiers’, advies 46.824/3 van 30 juni 2009 over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het Protocol, opgemaakt te Brussel op 22 september 1998, tot aanvulling van de Benelux-overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten met gemeenschappelijke memorie van toelichting, ondertekend te Brussel op 12 september 1986’, advies 46.902/3 van 9 juli 2009 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 7 mei 2010 ‘houdende instemming met de wijzigingen van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten 'INTELSAT', aangenomen in Washington op 17 november 2000, en met de wijziging van artikel XII, onderdeel c, onder ii, van de overeenkomst inzake de Internationale Organisatie voor Telecommunicatiesatellieten, aangenomen door de 31ste assemblee van partijen in Parijs op 23 maart 2007’, advies 46.993/3 van 9 juli 2009 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 7 mei 2010 ‘houdende instemming met het Verdrag van Tampere inzake de levering van telecommunicatievoorzieningen voor rampenmitigatie en noodhulpoperaties, opgemaakt in Tampere op 18 juni 1998’ en advies 48.956/4 van 1 december 2010 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 3 maart 2011 ‘relatif à la couverture des Engagements sociaux du Groupe TEC’, betreffende een voorafgaand vereiste van goedkeuring, advies 42.858/3 van 3 mei 2007 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de mogelijkheden tot het nemen van loopbaanonderbreking’ en betreffende de voorwaarde van een nieuwe beraadslaging in de Vlaamse Regering bij wijziging van de tekst van een ontwerp, advies 44.454/1 van 15 mei 2008 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot regeling van de steun aan projecten van onderzoek en ontwikkeling van het bedrijfsleven in Vlaanderen’ en advies 46.464/1 van 30 april 2009 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2003 houdende de salarisschalen van bepaalde personeelsleden in het onderwijs, het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2004 houdende geldelijke en administratieve bepalingen voor de contractuele personeelsleden in het onderwijs betaald door de Vlaamse Gemeenschap, het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toekenning van een bepaalde niet-verworven salarisschaal aan sommige personeelsleden van het onderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2005 betreffende de toekenning van een niet-verworven salarisschaal aan personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs’.