



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.411/3
van 11 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap 'zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom
27. Dezember 1996 zur Organisation des Ministeriums der
Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der
Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten'

Op 21 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Lokale Besturen van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 27. Dezember 1996 zur Organisation des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 december 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er hoofdzakelijk toe om enkele vernieuwingen door te voeren in de organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap. Daartoe worden verschillende wijzigingen aangebracht in het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 ‘houdende organisatie van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren’.

De wijzigingen in de organisatie van het genoemde ministerie hebben meer bepaald betrekking op:

- de invoering van de functie van één of meer plaatsvervangende secretarissen-generaal (“stellvertretenden Generalsekretäre”) die bij wege van delegatie leidinggevende taken voor het hele ministerie kunnen uitoefenen (artikelen 4 en 5 van het ontwerp);
- een hervorming van de directieraad, die zal bestaan uit de secretaris-generaal en de plaatsvervangende secretarissen-generaal (artikel 6 van het ontwerp);
- de indeling van het ministerie in departementen (“Fachbereiche”), die worden geleid door een departementshoofd (“Fachbereichsleiter”) (artikelen 7 en 8); deze departementshoofden nemen, voor de toepassing van het te wijzigen besluit, de meeste bevoegdheden over van de afdelingshoofden (“Abteilungsleiter”).

De meeste overige wijzigingsbepalingen strekken ertoe de bepalingen van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 27 december 1996 aan te passen aan de zo-even vermelde organisatorische wijzigingen.

3. Voor het ontworpen besluit kan niet enkel rechtsgrond worden gevonden in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, maar ook in artikel 87, § 1, van deze wet, die op de Duitstalige Gemeenschap van overeenkomstige toepassing is verklaard bij artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’.

Uit artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 put de Regering van de Duitstalige Gemeenschap de bevoegdheid om de organisatie en de werking van haar diensten te regelen. Die bepaling, gelezen in samenhang met artikel 54 van de wet van 31 december 1983, biedt rechtsgrond voor de ontworpen artikelen 3 tot 8 van het ontwerp, die allen betrekking hebben op de organisatie en de werking van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap.

De overige bepalingen van het ontworpen besluit, die betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, vinden rechtsgrond in artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 54, eerste lid, van de wet van 31 december 1983.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 87, § 1, van de erin vermelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

DISPOSITIEF

Artikel 8

5. Luidens het ontworpen artikel 11.2, eerste lid, wijst de Regering van de Duitstalige Gemeenschap voor een verlengbare termijn van vijf jaar departementshoofden aan onder de benoemde, contractuele of door het onderwijs met een opdracht voor het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap belaste personeelsleden die een positieve evaluatie hebben gekregen.

Krachtens die bepaling kunnen ook contractuele personeelsleden worden aangewezen als departementshoofd. Het is evenwel zeer de vraag of het mogelijk is dat bepaalde departementshoofden kunnen worden beschouwd als behorende tot één van de personeelscategorieën waarvoor conform artikel 2, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000¹ bij arbeidsovereenkomst aangeworven personeelsleden kunnen worden ingezet. In ieder geval kan dat niet zo zijn voor alle departementshoofden, te meer nu de laatstgenoemde bepaling restrictief dient te worden geïnterpreteerd.

Het ontworpen artikel 11.2, eerste lid, dient gelet op wat voorafgaat derhalve te worden herbekeken.

Artikel 9

6. In het ontworpen artikel 14, tweede lid (artikel 9, 1°, van het ontwerp) wordt bepaald dat de programma's van de erin bedoelde vergelijkende examens worden vastgesteld door de secretaris-generaal van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap of door diens plaatsvervanger, na overleg met de afgevaardigde bestuurder van Selor en na overleg met de directieraad, in samenspraak met het hoofd van het departement waarvoor de aanwerving bestemd is. Voor het overige bepaalt artikel 14 van het besluit van de Regering van de Duitstalige

¹ Koninklijk besluit van 22 december 2000 'tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen'.

Gemeenschap van 27 december 1996 dat de vergelijkende wervingsexamens worden georganiseerd door de afgevaardigd bestuurder van Selor, die ook de “modaliteiten” van de vergelijkende wervingsexamens en de samenstelling van de examencommissies bepaalt.

Krachtens artikel 87, § 2, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt het personeel van de administratie van de gemeenschaps- en gewestregeringen aangeworven door bemiddeling van het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel (thans: Selor). Uit die bepaling vloeit voort dat Selor een doorslaggevende rol dient te spelen bij de selectie en de werving van dat personeel.² Het zou meer in overeenstemming zijn met dat vereiste indien de programma's van de vergelijkende wervingsexamens zouden worden vastgesteld mits akkoord van de afgevaardigd bestuurder van Selor, in plaats van na overleg met hem.

Artikel 10

7. Aan de secretaris-generaal van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap kan niet het bepalen van bijzondere wervingsvoorwaarden worden opgedragen, zoals thans het geval is in het ontworpen artikel 15, § 1. Die bevoegdheid moet door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap zelf worden uitgeoefend.

Artikel 24

8. In het ontworpen artikel 87.2, § 1, zouden criteria dienen te worden bepaald op grond waarvan de in die bepaling bedoelde toelage wordt toegekend, en dient het bedrag van die toelage of de criteria op grond waarvan ze wordt vastgesteld, te worden bepaald.

Artikel 28

9. In het ontworpen artikel 104 kan de zinsnede “, in het bijzonder voor de departementshoofden,” vervallen.

Artikel 59

10. Luidens artikel 59 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 januari 2013.

² RvS 9 juli 2008, nr. 185.257, Amrani.

Om retroactiviteit te vermijden, dient erover te worden gewaakt dat het te nemen besluit vóór 1 januari 2013 in het Belgisch Staatsblad wordt bekend gemaakt. Zo dat niet mogelijk mocht blijken, dient de datum van inwerkingtreding te worden verschoven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT