



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.406/3
van 11 december 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 tot nadere invulling van de regels inzake indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen en van het ministerieel besluit van 6 oktober 2011 met betrekking tot de werking van het digitaal prestatieregister gekoppeld aan de Prestatiedatabank'

Op 20 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende wijziging van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 tot nadere invulling van de regels inzake indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen en van het ministerieel besluit van 6 oktober 2011 met betrekking tot de werking van het digitaal prestatieregister gekoppeld aan de Prestatiedatabank’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 december 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2.1.1. Voor de ontworpen wijzigingen aan het ministerieel besluit van 29 oktober 2010¹ (artikelen 1 tot 16 van het ontwerp), wordt de rechtsgrond in beginsel geboden door artikel 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 ‘tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode’ en door artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011 ‘houdende de organisatie van het toezicht, vermeld in artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode’. Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 40 van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’ (hierna: de Vlaamse Wooncode).

2.1.2. De rechtsgrond voor de artikelen 6, 7, 8 en 16 van het ontworpen besluit is op zijn minst twijfelachtig. De artikelen 6 en 7 strekken ertoe de artikelen 18 en 19 van het voornoemde ministerieel besluit van 29 oktober 2010 te wijzigen. De genoemde artikelen 18 en 19 voorzien in een jaarlijkse financiële rapportering door de sociale huisvestingsmaatschappijen aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie RWO. Artikel 8 strekt tot wijziging van artikel 20 van het ministerieel besluit van 29 oktober 2010 met betrekking tot de financiële rapportering voor het boekjaar 2010. Artikel 16 strekt tot wijziging van bijlage 2 van hetzelfde ministerieel besluit dat het rekeningstelsel bepaalt van de sociale huisvestingsmaatschappijen.

Gevraagd welke bepalingen rechtsgrond kunnen bieden voor de artikelen 6 en 7 van het ontwerp (en dus ook voor de artikelen 8 en 16 van het ontwerp), heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“De rechtsgrond van de bepalingen in kwestie wordt (inmiddels) geboden door de combinatie van artikel 33, § 1, vierde lid, van de Vlaamse Wooncode, ingevoegd bij het decreet van 29 april 2011, en de artikelen 18, tweede lid, en 19, derde lid van het BVR van 22 oktober 2010. De verwijzingen in de aanhef naar de VWC en het BVR van 22/10/10 zullen aangevuld worden.”

De artikelen 18, tweede lid, en 19, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010,² gelezen in samenhang met artikel 33, § 1, vierde lid, 10°, van de Vlaamse Wooncode, en mits ruim geïnterpreteerd, zouden rechtsgrond kunnen bieden voor de artikelen 6, 7, 8 en 16 van het ontworpen besluit. De Vlaamse minister bevoegd voor Wonen

¹ Ministerieel besluit van 29 oktober 2010 ‘tot nadere invulling van de regels inzake indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen’.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010 ‘tot vaststelling van de aanvullende voorwaarden en de procedure voor de erkenning als sociale huisvestingsmaatschappij en tot vaststelling van de procedure voor de beoordeling van de prestaties van sociale huisvestingsmaatschappijen’.

wordt evenwel aangeraden om bij gelegenheid een initiatief te nemen tot invoering van een duidelijke en onbetwistbare rechtsgrond.

2.2.1. Voor de ontworpen wijzigingen aan het ministerieel besluit van 6 oktober 2011³ wordt de rechtsgrond in beginsel geboden door artikel 18, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 24 van de Vlaamse Wooncode.

2.2.2. Artikel 18, 1°, van het ontwerp strekt tot het invoegen van een nieuw eerste lid in artikel 5 van het ministerieel besluit van 6 oktober 2011 betreffende de financiële rapportering. Artikel 23 van het ontwerp strekt tot invoeging in hetzelfde ministerieel besluit van een bijlage 5 betreffende de kerngetallen die gehanteerd worden voor de prestatiemeting uitgedrukt aan de hand van rekeningnummers, gevoegd als bijlage 2 bij het voornoemde ministerieel besluit van 29 oktober 2010. Voor die bepalingen kan, mits ruim geïnterpreteerd, rechtsgrond worden gevonden in artikel 18, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 oktober 2010 (zie opmerking 2.1.2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. De aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

DISPOSITIEF

Artikel 24

4. Luidens artikel 24 treedt het te nemen besluit in werking op 1 januari 2013.

Om retroactiviteit te vermijden, dient erover te worden gewaakt dat het te nemen besluit vóór 1 januari 2013 in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Zo dat niet mogelijk mocht blijken, dient de datum van inwerkingtreding te worden verschoven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

³ Ministerieel besluit van 6 oktober 2011 ‘met betrekking tot de werking van het digitaal prestatieregister gekoppeld aan de Prestatiedatabank’.