



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.405/1
van 11 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 houdende subsidieregeling van het loon en de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie’

Op 20 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 houdende subsidieregeling van het loon en de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de subsidieregeling van het loon en de sociale lasten van de werknemers van de erkende beschutte werkplaatsen aan te passen. Op die wijze wordt uitvoering gegeven aan sommige elementen van het “Vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social-/ non-profitsectoren voor de periode 2011 tot 2015 (VIA 4)”.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 79, § 4, van het decreet van 23 december 2005 ‘tot begeleiding van de begroting 2006’, dat luidt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden, de criteria, de modaliteiten en het bedrag van de subsidies, die aan de beschutte werkplaatsen worden verleend met het oog op de tewerkstelling van werknemers met een arbeidshandicap.”

Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, bieden de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en de decreten van 8 juli 2011 en 23 december 2011, waaraan wordt gerefereerd in het eerste, het tweede en het derde lid van de aanhef, geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, dienen de verwijzingen in het eerste, het tweede en het derde lid van de aanhef te worden geschrapt en dient vooraan in de aanhef een verwijzing naar artikel 79, § 4, van het decreet van 23 december 2005 te worden opgenomen.

5. In het huidige vierde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996, dienen de woorden “, zoals tot op heden gewijzigd” te worden geschrapt.¹

6. De verwijzingen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 ‘tot regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’ en het besluit van de Vlaamse Regering van

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 30 en formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’, in het huidige vijfde en zesde lid van de aanhef, dienen eveneens te worden geschrapt, nu die besluiten met het voorliggende ontwerp niet worden gewijzigd of opgeheven en de verwijzing ernaar evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Artikel 1

7. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2006.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME