



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 52.394/3  
van 4 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid'

Op 19 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 december 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2012.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit bevat een aantal bepalingen ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 ‘houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid’. Het betreft inzonderheid bepalingen omtrent de procedure betreffende de aanvragen tot subsidie die kunnen worden ingediend door de lokale besturen ter ondersteuning van het lokale jeugdbeleid en omtrent de jaarlijkse rapportering door die besturen betreffende de aanwending van de toegekende subsidies, bepalingen omtrent de subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter bevordering van het jeugdbeleid, een bepaling met een lijst van instellingen werkzaam op het vlak van het jeugdbeleid waarin de provincies nog kunnen participeren, een bepaling betreffende de toekenning van een prijs voor gemeenten die bijzondere inspanningen hebben gedaan ten voordele van kinderen en jongeren, en ten slotte opheffings- en slotbepalingen.

3.1. Het ontworpen besluit vindt in de eerste plaats (een uitdrukkelijke) rechtsgrond in artikel 4, §§ 1, derde lid, en 2, vijfde lid, artikel 6, derde lid, en artikel 8, vierde lid, van het decreet van 6 juli 2012.

3.2. De opheffing van de in artikel 7 van het ontwerp vermelde besluiten van de Vlaamse Regering kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 9 van het decreet van 6 juli 2012, waarbij het decreet van 14 februari 2003 ‘houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid’, waarvan een aantal bepalingen rechtsgrond boden voor de op te heffen besluiten, wordt opgeheven.

3.3. Wat betreft artikel 3 van het ontwerp wordt verwezen naar opmerking 5.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### AANHEF

4. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit :

- voege men aan de aanhef een lid toe (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’;

- verwijze men in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) naar artikel 4, §§ 1, derde lid, en 2, vijfde lid, artikel 6, derde lid, artikel 8, vierde lid, en artikel 9 van het erin vermelde decreet van 6 juli 2012.

## DISPOSITIEF

### Artikel 3

5. In artikel 3 van het ontwerp wordt bijna letterlijk artikel 11 van het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd’ overgenomen, met dien verstande dat de erin aan de Vlaamse Regering toegekende bevoegdheden worden toevertrouwd aan de afdeling Jeugd van het Agentschap voor Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen.

Daargelaten dat bepalingen uit hogere rechtsnormen in beginsel niet mogen worden overgenomen in regelingen van lagere rang, zou het eenvoudiger zijn om artikel 3 van het ontwerp te beperken tot een delegatiebepaling waarbij de niet-normatieve bevoegdheden die bij artikel 11 van het decreet van 15 juli 2011 worden toegekend aan de Vlaamse Regering, worden gesubdelegeerd aan de genoemde afdeling Jeugd.

6. Onverminderd opmerking 5, schrijve men in artikel 3, eerste lid, eerste zin, “als de rapportering manifest onduidelijk is” in plaats van “als de rapporteringsverplichting manifest onduidelijk is”.

### Artikel 4

7. Artikel 4, § 4, van het ontwerp betreft de wijze waarop het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie rapporteert over de uitvoering van het jeugdbeleidsplan. Die bepaling vindt rechtsgrond in artikel 4, § 2, vijfde lid, van het decreet van 6 juli 2012. Artikel 4, § 2, zesde lid, van dat decreet bevat een overgangsbepaling betreffende de uitvoering van het jeugdbeleidsplan dat de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie op 19 november 2010 heeft goedgekeurd, waarbij aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen om de wijze van rapportering over de uitvoering ervan te bepalen.

Aan die laatste machtiging wordt geen afzonderlijke uitvoering gegeven, zodat vanaf 1 januari 2014 (datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit) de nieuwe, in artikel 4, § 4, van het ontwerp geregelde, verantwoordingsprocedure zal gelden, en niet langer de thans geldende, in artikel 7, § 1*bis*, van het besluit aan de Vlaamse Regering van 12 september 2003<sup>1</sup> opgenomen specifieke regeling, waarin bijzondere verplichtingen tot raadpleging zijn opgenomen. Vraag is of zulks beantwoordt aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2003 ‘ter uitvoering van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, inzake het voeren van een gemeentelijk en intergemeentelijk jeugd- en jeugdwerkbeleid’.