



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.391/4
du 12 décembre 2012

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant la
mise en application de
l'ordonnance du 19 mai 2011
relative à la gestion de la
sécurité des infrastructures
routières'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.391/4
van 12 december 2012

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende uitvoering
van de ordonnantie van
19 mei 2011 betreffende het
beheer van de
verkeersveiligheid van
weginfrastructuur'

Le 14 novembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports, de l'Informatique régionale et communale et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant la mise en application de l'ordonnance du 19 mai 2011 relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 décembre 2012. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 décembre 2012.

*

Op 14 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Openbare Werker, Vervoer, Gewestelijke en gemeentelijke informatica en de Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende uitvoering van de ordonnantie van 19 mei 2011 betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 december 2012. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 december 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget sont visés aux alinéas 3 et 4 du préambule du projet. Ceux-ci ne figurent toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient à l'auteur du projet de vérifier que ces formalités préalables ont bien été accomplies conformément à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 'relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser plus précisément, au titre de fondement juridique du projet, les articles 3, alinéa 3, 4, 8, alinéa 5, et 9, de l'ordonnance du 19 mai 2011 'relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières'.

2. L'attention de l'auteur du projet doit, en outre, être attirée sur le fait que cette ordonnance n'a fait l'objet que d'une publication partielle au *Moniteur belge*. Les annexes 1, 2 et 3, auxquelles renvoient ses articles 5, 6 et 7, en sont absentes.

Il convient de réparer cette omission.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La définition figurant au 3^o est inutile car elle est déjà donnée à l'article 4, 9^o, de l'ordonnance du 19 mai 2011.

Article 3

Dans la version néerlandaise, il y a lieu d'écrire « verkeersstroom » au lieu de « verkeersdoorstroom », conformément à l'ordonnance du 19 mai 2011.

Article 4

1. L'article 4 du projet dispose :

« La ministre des Travaux publics et des Transports est habilitée à spécifier les lignes directrices visées à l'article 9 de l'ordonnance par une circulaire ».

Ces lignes directrices sont définies à l'article 4, 8°, de l'ordonnance du 19 mai 2011 comme étant « les mesures qui indiquent les étapes à suivre et les éléments à prendre en considération lors de l'application des procédures de sécurité établies dans la présente ordonnance ».

Ces lignes directrices sont susceptibles de présenter un caractère obligatoire à l'égard d'autres catégories d'intervenants que les seuls agents de l'administration soumis au pouvoir hiérarchique du ministre. Si tel est le cas, elles présenteraient alors un caractère réglementaire et devraient être fixées par arrêté, ministériel le cas échéant ¹.

2. L'habilitation donnée au ministre par l'article 4 du projet ayant vocation à perdurer au-delà de l'actuelle répartition des compétences ministérielles au sein du Gouvernement, il convient de remplacer les mots « La ministre » par « Le ministre ».

Cette observation vaut également pour l'article 6 du projet.

*

¹ À titre d'exemple, voir, pour la Région wallonne, l'arrêté ministériel du 2 février 2012 'relatif aux lignes directrices pour les audits de sécurité, les inspections du réseau routier et les inspections des mesures de sécurité temporaires applicables aux travaux de voirie' (*Moniteur belge*, 13 avril 2012) et, pour la Région flamande, l'arrêté ministériel du 24 février 2012 'portant exécution des articles 3, 4, 6 et 8 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 3 février 2012 portant exécution du décret du 17 juin 2011 relatif à la gestion de la sécurité routière de l'infrastructure routière' (*Moniteur belge*, 2 juillet 2012).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In het derde en vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het advies van de Inspecteur van Financiën en naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting. Deze zijn evenwel niet terug te vinden in het dossier gevoegd bij de adviesaanvraag.

Het staat aan de steller van het ontwerp om na te gaan of naar behoren aan die twee voorafgaande vormvereisten is voldaan overeenkomstig het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 'betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak'.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid behoort, als rechtsgrond van het ontwerp meer in het bijzonder verwezen te worden naar de artikelen 3, derde lid, 4, 8, vijfde lid, en 9, van de ordonnantie van 19 mei 2011 'betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur'.

2. De aandacht van de steller van het ontwerp dient bovendien gevestigd te worden op het feit dat deze ordonnantie maar gedeeltelijk bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad. De bijlagen 1, 2 en 3, waarnaar verwezen wordt in de artikelen 5, 6 en 7 ervan, zijn niet bekendgemaakt.

Die leemte moet worden aangevuld.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De definitie in punt 3° is zinloos aangezien deze reeds gegeven wordt in artikel 4, 9°, van de ordonnantie van 19 mei 2011.

Artikel 3

In de Nederlandse versie schrijve men “verkeersstroom” in plaats van “verkeersdoorstroom”, overeenkomstig de ordonnantie van 19 mei 2011.

Artikel 4

1. Artikel 4 van het ontwerp luidt als volgt:

“De Minister van Openbare Werken en Vervoer wordt ertoe gemachtigd om de in artikel 9 van de ordonnantie bedoelde richtlijnen te specificeren via een omzendbrief.”

Deze richtsnoeren worden in artikel 4, 8°, van de ordonnantie van 19 mei 2011 gedefinieerd als “maatregelen waarin is bepaald welke stappen moeten worden genomen en welke elementen in overweging moeten worden genomen bij de toepassing van de in deze ordonnantie uiteengezette verkeersveiligheidsprocedures”.

Die richtsnoeren zouden verbindend kunnen zijn voor andere categorieën van betrokkenen dan alleen de personeelsleden van het bestuur die onderworpen zijn aan het hiërarchisch gezag van de minister. Indien dat het geval is, zijn deze richtsnoeren van reglementaire aard en zouden ze bij besluit moeten worden vastgelegd, en in voorkomend geval bij ministerieel besluit¹.

2. Aangezien de machtiging die door artikel 4 van het ontwerp verleend wordt aan de minister moet voortduren na afloop van de huidige verdeling van de ministeriële bevoegdheden binnen de Regering, moeten in de Franse versie de woorden “La ministre” vervangen worden door de woorden “Le ministre”.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 6 van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie bij wijze van voorbeeld voor het Waals Gewest, het ministerieel besluit van 2 februari 2012 ‘betreffende de richtsnoeren (...) voor de veiligheidsaudits, de wegennetinspecties en de inspecties betreffende de tijdelijke veiligheidsmaatregelen die toepasselijk zijn op de wegwerkzaamheden’ (Belgisch Staatsblad, 13 april 2012) en, voor het Vlaams Gewest, het ministerieel besluit van 24 februari 2012 ‘houdende uitvoering van artikelen 3, 4, 6 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2012 houdende de uitvoering van het decreet van 17 juni 2011 betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur’ (Belgisch Staatsblad, 2 juli 2012).