



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.363/3
van 27 november 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen’

Op 12 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 november 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 november 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de wijze vast te stellen waarop in het kader van het bestuurlijk toezicht de communicatie verloopt tussen, enerzijds, de gemeente-, districts-, provincie- en OCMW-besturen en, anderzijds, de toezichthoudende overheid. Zo wordt in het ontwerp bepaald op welke wijze de opvraging, kennisgeving of verzending van beslissingen of dossiers dient te gebeuren.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de in de eerste drie leden van de aanhef vermelde bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Aangezien de Raad van State om advies gevraagd wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, dient het zesde lid van de aanhef te worden vervangen door het volgende lid:

“Gelet op advies 52.363/3 van de Raad van State, gegeven op 27 november 2012, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DISPOSITIEF

Artikel 4

5. Artikel 4 van het ontwerp luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2013.

Artikel 2, 1° en 2° treedt buiten werking op 1 januari 2015.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden, kan voor een bepaalde, door hem aangewezen lokale overheid of provinciale overheid uitzonderingen voorzien op het tweede lid.”

Tegen de in artikel 4, derde lid, vervatte mogelijkheid van een gedifferentieerde regeling waarbij bepalingen van een besluit ophouden uitwerking te hebben, bestaat op zich geen bezwaar. De Raad van State meent er evenwel de aandacht op te moeten vestigen dat de betrokken minister, bij het beoordelen hiervan, het gelijkheidsbeginsel in acht zal moeten nemen.

Dit beginsel houdt onder meer in dat er voor een afwijkende regeling een afdoende verantwoording moet bestaan, en dat een eventueel uitstel niet langer mag duren dan noodzakelijk.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT