



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.356/3
van 20 november 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 2011 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, bedoeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/3, artikel 6.4.1/4 en artikel 6.4.1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010'

Op 8 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 2011 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, bedoeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/3, artikel 6.4.1/4 en artikel 6.4.1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 november 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan Smets en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 november 2012.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de technische eisen waaraan bepaalde installaties moeten voldoen alsook de nadere regels om in aanmerking te komen voor een energiepremie te wijzigen (artikel 1 van het ontwerp).

Daarenboven wordt aan het Vlaams Energieagentschap (hierna: het agentschap) de bevoegdheid toegekend om nadere regels te bepalen en technische vereisten vast te leggen “waaraan de werkzaamheden, producten en installaties, vermeld in artikel 6.4.1/1 tot en met 6.4.1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010, of de uitvoerders respectievelijk plaatsers van deze werkzaamheden, producten en installaties moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de premies” (artikel 2).

Daartoe wordt een reeks wijzigingen aangebracht in het ministerieel besluit van 29 november 2011 ‘houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, bedoeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/3, artikel 6.4.1/4 en artikel 6.4.1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

RECHTSGROND

2. De in het eerste en het derde lid van de aanhef van het ontwerp vermelde bepalingen vormen in beginsel de rechtsgrond voor het te nemen besluit, met dien verstande dat in het derde lid van de aanhef dient te worden verwezen naar het vijfde lid in plaats van het derde lid van artikel 6.4.1/5, § 3, van het Energiebesluit.¹

3. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’, dient te worden weggelaten nu dat besluit geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit. De Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit de in het derde lid van de aanhef vermelde artikelen van het Energiebesluit. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

¹ Zie evenwel ook opmerking 7.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Inspectie van Financiën ontbreekt. Aangezien met het te nemen besluit zal worden ingegrepen in de voorwaarden waaraan een investering moet voldoen om voor energiepremies in aanmerking te komen, heeft het besluit noodzakelijk een budgettaire weerslag. Op grond van artikel 15, § 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 ‘houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’ is het advies van de inspecteur van Financiën dan ook verplicht. Aan dat vormvereiste zal vooralsnog moeten worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontworpen besluit strekt ertoe een artikel 3/1 in te voegen in het ministerieel besluit van 29 november 2011 waarbij bepaalde bevoegdheden aan het Vlaams Energieagentschap worden opgedragen.

Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling is in beginsel niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt om praktische redenen en in de mate zij een zeer beperkte of een hoofdzakelijk technische draagwijdte hebben, en er mag worden van uitgegaan dat de instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen of er toezicht op uitoefenen, ook het best geplaatst zijn om deze met kennis van zaken uit te werken.

Gelet op die laatste voorwaarden, is de delegatie vervat in het ontworpen artikel 3/1 van het ministerieel besluit van 29 november 2011, waarbij aan het agentschap ook de bevoegdheid wordt gegeven om nadere regels te bepalen waaraan moet zijn voldaan om in aanmerking te komen voor de premies, niet aanvaardbaar. Deze bepaling laat het agentschap immers toe om het te wijzigen ministerieel besluit zonder veel inhoudelijke beperkingen verder aan te vullen met bijkomende voorschriften.

6. Indien ten gevolge van de vorige opmerking artikel 2 uit het ontwerp wordt weggelaten, dient geen beroep meer te worden gedaan op de artikelen 6.4.1/4, § 3, en 6.4.1/5, § 3, vijfde lid, van het Energiebesluit als rechtsgrond.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT