



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.354/3
van 27 november 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van diverse
bepalingen van het ministerieel besluit van 3 maart 2006
betreffende de zoogkoeienpremie'

Op 8 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 3 maart 2006 betreffende de zoogkoeienpremie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 november 2012. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 november 2012.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe tal van wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 3 maart 2006 ‘betreffende de zoogkoeienpremie’. Een aantal bepalingen van het besluit van 3 maart 2006 worden geactualiseerd en voorts worden aanpassingen gedaan aan de bepalingen met betrekking tot het aanvragen en het toekennen van de zoogkoeienpremie en het overdragen van de premierechten.

RECHTSGROND

2. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in de in de aanhef ervan vermelde bepalingen, evenwel met het volgende voorbehoud.

Wat het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006 ‘tot instelling van bepaalde rundvleespremies’ betreft, wordt ook verwezen naar artikel 8 van dat besluit. Met dat artikel wordt aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid de opdracht gegeven om de bevoegde dienst aan te wijzen die belast is met de uitbetaling van de premies en met de terugvordering van ten onrechte betaalde premies. Van die machtiging wordt evenwel geen gebruik gemaakt, zodat de verwijzing ernaar dient te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

3. De uit te vaardigen regeling werkt terug tot 1 januari 2012. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Volgens de gemachtigde hebben de wijzigingen ter actualisering van de regeling een louter formele waarde en hebben ze geen impact op de burger, terwijl de retroactiviteit die aan het ontwerp wordt toegekend, geen verkregen situaties aantast.

Dat laatste valt te betwijfelen nu het ontwerp ertoe strekt nieuwe verplichtingen – zoals de verplichting om de aanvraag voor de premie via het e-loket Landbouw en Visserij in te dienen (zie artikel 5, 1°, van het ontwerp) – retroactief in te voeren, wat normaal niet met een besluit kan gebeuren. Het verdient daarom aanbeveling aan het ontwerp een overgangsbepaling toe te voegen, ten gunste van zij die nog zouden hebben gehandeld op grond van de geldende regeling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT