



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.298/3
van 13 november 2012

avis 52.298/3
du 13 novembre 2012

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
24 september 2010 over
beoordeling en beheer van
overstromingsrisico's'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 24 septembre 2010 relatif à
l'évaluation et à la gestion des
risques d'inondation'

Op 25 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 september 2010 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 november 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anja SOMERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2012.

*

Le 25 octobre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 septembre 2010 relatif à l'évaluation et à la gestion des risques d'inondation'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 novembre 2012. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Anja SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2012.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de vervanging van de Franstalige versie van artikel 6, § 5, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 september 2010 'over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's', waarbij een materiële vergissing wordt gecorrigeerd.

2. In advies 48.684/1/V van 24 augustus 2010 over het ontwerp dat heeft geleid tot het genoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 september 2010, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, opgemerkt dat er geen voldoende rechtsgrond voorhanden is voor de ontworpen regeling en dat alsnog moet worden voorzien in een afdoende wettelijk kader voor de omzetting van richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 'over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's', bijvoorbeeld door een aanpassing van de ordonnantie van 20 oktober 2006 'tot opstelling van een kader voor het waterbeleid'.

In de aanhef van het ontworpen besluit worden grotendeels dezelfde bepalingen uit de ordonnantie van 20 oktober 2006 ingeroepen als voorheen het geval was met betrekking tot het ontwerp dat heeft geleid tot het te wijzigen besluit, terwijl die bepalingen sindsdien geen wijzigingen hebben ondergaan. Ook de andere bepalingen uit de genoemde ordonnantie die worden vermeld in het derde lid van de aanhef, zijn te dezen niet pertinent. Conclusie moet derhalve zijn dat ook het ontworpen besluit rechtsgrond ontbeert. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet derhalve af van een verder onderzoek ervan.

*

1. L'arrêté en projet soumis pour avis a pour objet de remplacer la version française de l'article 6, § 5, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 septembre 2010 'relatif à l'évaluation et la gestion des risques d'inondation', corrigeant ainsi une erreur matérielle.

2. Dans son avis 48.684/1/V du 24 août 2010 sur le projet qui est devenu l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 septembre 2010, le Conseil d'État, section de législation, a souligné qu'il n'y a pas de fondement juridique suffisant pour le texte en projet et qu'il y a lieu d'encore prévoir un cadre légal approprié pour transposer la directive 2007/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2007 'relative à l'évaluation et à la gestion des risques d'inondation', par exemple en adaptant l'ordonnance du 20 octobre 2006 'établissant un cadre pour la politique de l'eau'.

Le préambule de l'arrêté en projet invoque dans une large mesure les mêmes dispositions de l'ordonnance du 20 octobre 2006 que celles invoquées précédemment pour le projet qui est devenu l'arrêté à modifier, alors que ces dispositions n'ont subi depuis lors aucune modification. Les autres dispositions de l'ordonnance précitée, mentionnées au troisième alinéa du préambule, ne sont pas non plus pertinentes en l'espèce. Force est dès lors de conclure que l'arrêté en projet est lui aussi dépourvu de fondement juridique. Le Conseil d'État, section de législation, renonce donc à examiner celui-ci plus avant.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS