



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.288/3
van 13 november 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens'

Op 23 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 november 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

*

2. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt als rechtstreekse rechtsgrond verwezen naar artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 januari 2004 ‘houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte varkens’.¹ Aangezien de ontworpen wijzigingen betrekking hebben op de indeling van karkassen volgens het geraamde aandeel mager vlees, is te dezen enkel artikel 5, § 1, van dat besluit relevant. In die bepaling, op grond waarvan voor de indeling van de karkassen van geslachte varkens enkel gebruik mag worden gemaakt van de door de Europese Commissie voor het Vlaamse Gewest goedgekeurde methoden,² komt geen delegatie voor aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister).

In artikel 26, § 1, van hetzelfde besluit wordt evenwel vereist dat de betrokkene, om onder meer nieuwe methoden voor de indeling volgens het geraamde aandeel mager vlees te laten goedkeuren, aan de minister een dossier dient voor te leggen waarin de in die bepaling vermelde gegevens zijn opgenomen. Het is dat dossier dat aan de Europese Commissie wordt bezorgd en op grond waarvan de Europese Commissie een beslissing neemt. Men zou gelet op de onderlinge samenhang van de zo-even genoemde bepalingen staande kunnen houden dat de minister bevoegd moet worden geacht om een louter declaratieve lijst van door de Europese Commissie goedgekeurde indelingsmethoden bekend te maken. Het is slechts in die interpretatie dat het te wijzigen artikel 2 van het ministerieel besluit van 23 januari 2004 ‘tot vaststelling van de toepassingsvoorwaarden voor de indeling van geslachte varkens’ valt in te passen in het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van dezelfde datum. Omwille van de rechtszekerheid zou evenwel best daartoe een uitdrukkelijke bepaling in dat laatste besluit worden ingevoegd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Dat besluit vindt zelf rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 28 maart 1975 ‘betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten’.

² Dit in tegenstelling tot de indeling volgens conformatie, met betrekking tot dewelke de goedkeuring van de methoden door de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid dient te gebeuren.