



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.263/2
du 14 novembre 2012

advies 52.263/2
van 14 november 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 15 mai 2009 fixant les
modalités d'application de
l'arrêté royal du 2 août 2002
instituant un cycle d'évaluation
dans les services publics
fédéraux pour le personnel
administratif et technique des
établissements scientifiques
fédéraux'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende wijziging
van het koninklijk besluit van
15 mei 2009 tot bepaling van
de nadere regelen voor de
toepassing van het koninklijk
besluit van 2 augustus 2002 tot
invoering van een
evaluatiecyclus in de federale
overheidsdiensten, op het
administratief en technisch
personeel van de federale
wetenschappelijke instellingen'

Le 18 octobre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par Secrétaire d'État à la Fonction publique, adjoint au Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 15 mai 2009 fixant les modalités d'application de l'arrêté royal du 2 août 2012 instituant un cycle d'évaluation dans les services publics fédéraux pour le personnel administratif et technique des établissements scientifiques fédéraux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 novembre 2012. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2012.

*

Op 18 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot bepaling van de nadere regelen voor de toepassing van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 tot invoering van een evaluatiecyclus in de federale overheidsdiensten, op het administratief en technisch personeel van de federale wetenschappelijke instellingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 november 2012. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Interrogé sur certaines abrogations en projet, le fonctionnaire délégué a exposé qu'elles se justifient par la soumission envisagée des recours dirigés contre les mentions d'évaluations au sein des établissements scientifiques fédéraux aux règles générales régissant ces recours dans la fonction publique fédérale, telles qu'elles devraient être modifiées par un projet d'arrêté royal.

Ce projet n'a pas encore été adopté ni même soumis à la section de législation du Conseil d'État.

Il y aurait lieu de fusionner ce projet et celui faisant l'objet du présent avis, de manière à éviter tout vide juridique sur le droit des agents à un recours, garanti par l'article 11, § 2, alinéa 2, de l'ARPG.

Compte tenu de cette observation, le dossier ne sera pas examiné plus avant.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Op een vraag aangaande bepaalde ontworpen opheffingen heeft de gemachtigde ambtenaar uitgelegd dat ze ingegeven zijn door het voornemen om de beroepen tegen de evaluatievermeldingen bij de federale wetenschappelijke instellingen te onderwerpen aan de algemene regels die voor die beroepen gelden bij de federale overheidsdiensten, zoals ze bij een ontwerp van koninklijk besluit zouden moeten worden gewijzigd.

Dat ontwerp is nog niet aangenomen, en zelfs nog niet voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Dat ontwerp en het ontwerp waarover heden advies wordt uitgebracht, zouden moeten worden samengevoegd zodat elke juridische leemte inzake het recht van beroep van de ambtenaren, dat gewaarborgd wordt door artikel 11, § 2, tweede lid, van het APKB, wordt voorkomen.

Gelet op deze opmerking wordt het dossier niet nader onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS