RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.259/3
van 30 oktober 2012

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, als vermeld in artikel 1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’

Op 17 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de kaart van de focusgebieden, als vermeld in artikel 1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 'tot bepaling van de nitraatresidudrempelwaarde, vermeld in artikel 14, § 1, tweede lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006' te vervangen (artikel 1). De ontworpen bijlage bevat de kaarten met de focusgebieden nitraat voor de gemeenten in het Vlaamse Gewest voor het jaar 2013.

Voor de beoordeling van de nitraatresidustaalnames uitgevoerd in 2012 blijft de thans geldende kaart van de focusgebieden van toepassing (artikel 2).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2013.

3.1. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 1, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid gemachtigd om jaarlijks, op basis van de evolutie van de oppervlaktewaterkwaliteit en van de grondwaterkwaliteit, de kaart te wijzigen die is opgenomen in de bijlage bij het voormelde besluit.

De voornoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 14, §§ 1, tweede lid, en 9, derde lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006. Bij artikel 14, § 1, tweede lid, van dat decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de nitraatresidudrempelwaarde vast te stellen op grond van bestaand en verder wetenschappelijk onderzoek onder meer met betrekking tot de procesfactor voor oppervlaktewater en grondwater. De Vlaamse Regering kan daarbij een differentiatie invoeren, onder meer aan de hand van teelten en grondsoorten. Naar luid van artikel 14, § 9, derde lid, van het genoemde decreet stelt de Vlaamse Regering de nadere regels vast voor de toepassing van artikel 14.

3.2. Overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp blijft de thans geldende kaart van focusgebieden van toepassing voor de beoordeling van de nitraatresidustaalnames uitgevoerd in 2012. Bij artikel 1, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012 wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid evenwel niet gemachtigd om een dergelijke overgangsbepaling vast te stellen. Indien het omwille van de rechtszekerheid nodig wordt geacht om in een dergelijke bepaling te voorzien[1], moet dit

[1] De noodzaak van artikel 2 van het ontwerp kan immers betwijfeld worden, nu in artikel 14 van het Mestdecreet van 22 december 2006 telkens gewag wordt gemaakt van het meten "in een bepaald kalenderjaar" van een nitraatresidu dat al dan niet hoger is dan de nitraatresidudrempelwaarde. Dat metingen verricht in 2012 moeten worden beoordeeld volgens de nitraatresidudrempelwaarde die mede wordt bepaald door de ligging in een focusgebied in dat jaar, lijkt dan ook evident te zijn.

gebeuren in het Mestdecreet van 22 december 2006 of eventueel in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2012.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Jan SMETS