



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.234/2
du 12 novembre 2012

advies 52.234/2
van 12 november 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
19 décembre 2003 relatif aux
obligations comptables et à la
publicité des comptes annuels
de certaines associations sans
but lucratif, associations
internationales sans but lucratif
et fondations'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 december 2003 betreffende
de boekhoudkundige
verplichtingen en de
openbaarmaking van de
jaarrekening van bepaalde
verenigingen zonder
winstoogmerk, internationale
verenigingen zonder
winstoogmerk en stichtingen'

Le 16 octobre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 2003 relatif aux obligations comptables et à la publicité des comptes annuels de certaines associations sans but lucratif, associations internationales sans but lucratif et fondations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 novembre 2012. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 novembre 2012.

*

Op 16 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 november 2012. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 november 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. La rédaction de l'alinéa 1^{er} du préambule doit être adaptée en fonction des recommandations formulées au point 27 du code de légistique¹. En particulier, il y a lieu de mentionner, à la fin de cet alinéa, les subdivisions d'articles qui constituent le fondement juridique précis du projet, avec la mention des modifications encore en vigueur précédemment apportées à ces paragraphes ou alinéas.

2. De même, il y a lieu de préciser, pour chaque disposition que le dispositif tend à modifier, les modifications antérieures toujours en vigueur, en suivant les recommandations figurant au point 113 du code de légistique.

3. L'article 13 de l'arrêté royal du 19 décembre 2003, remplacé par l'article 12 de celui du 27 mars 2008, ne comporte qu'un seul alinéa. C'est par conséquent, à l'article 14, l'article 13 lui-même qu'il y a lieu de compléter, sous la mention « IX. Bénéfice (Perte) de l'exercice », comme prévu à l'article 14, 2^o, du projet.

Cette observation vaut pour l'article 17, 2^o.

4. Les articles 23 et 24 doivent être intervertis puisque le premier tend à modifier l'article 37 de l'arrêté royal du 19 décembre 2003, alors que le second a notamment pour objet l'abrogation de l'article 23 de ce même arrêté².

*

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative ».

² *Ibid.*, recommandation n° 122.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. De redactie van het eerste lid van de aanhef moet worden aangepast in het licht van de aanbevelingen die worden geformuleerd in punt 27 van de handleiding wetgevingstechniek³. Inzonderheid dienen aan het slot van dat lid de onderverdelingen van de artikelen die de juiste rechtsgrond van het ontwerp vormen, te worden vermeld samen met de nog van kracht zijnde wijzigingen die deze paragrafen of leden voorheen hebben ondergaan.

2. Evenzo dienen voor elke bepaling waarvan het dispositief de wijziging beoogt, de vroegere wijzigingen die nog geldig zijn te worden opgegeven, volgens de aanbevelingen in punt 113 van de handleiding wetgevingstechniek.

3. Artikel 13 van het koninklijk besluit van 19 december 2003, vervangen bij artikel 12 van het koninklijk besluit van 27 maart 2008, bevat slechts één lid. In artikel 14 dient bijgevolg artikel 13 zelf te worden aangevuld onder de vermelding « IX. Winst (Verlies) van het boekjaar », zoals bepaald in artikel 14, 2°, van het ontwerp.

Deze opmerking geldt ook voor artikel 17, 2°.

4. De artikelen 23 et 24 moeten onderling van plaats worden verwisseld, aangezien het eerste strekt tot wijziging van artikel 37 van het koninklijk besluit van 19 december 2003, terwijl het tweede inzonderheid de opheffing van artikel 23 van datzelfde besluit beoogt⁴.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”.

⁴ *Ibid.*, aanbeveling 122.