RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.223/VR
van 26 april 2013

avis 52.223/VR
du 26 avril 2013

over

een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993'

sur

un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins 1) de satisfaire à la Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et 2) de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de 'paperless vignette' dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, signé à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 7*bis* et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la Directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993'

Op 15 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen, verzocht een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 7*bis* en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 21 maart 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Yves KREINS, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE en Greet VERBERCKMOES, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur, en Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 april 2013.

*

Le 15 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget et des Relations extérieurs, à communiquer un avis sur un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins 1) de satisfaire à la Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et 2) de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de 'paperless vignette' dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, signé à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 7*bis* et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la Directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 21 mars 2013. Les chambres réunies étaient composées de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Yves KREINS, président de chambre, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE et Greet VERBERCKMOES, greffiers.

Le rapport a été présenté Kristine BAMS, premier auditeur, et Yves CHAUFFOUREAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 avril 2013.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in de wet van 27 december 1994 'tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993'.

Enerzijds wordt artikel 7*bis* opgeheven (artikel 3 van het ontwerp). Bij deze bepaling werd voorzien in een tijdelijke vermindering met de helft van de bedragen van het eurovignet voor de in Griekenland geregistreerde voertuigen.

Anderzijds worden in artikel 12, § 1, eerste lid, de woorden "voor 1 jaar" opgeheven (artikel 4 van het ontwerp). Hierdoor wordt de tijdsbeperking geschrapt voor de terugbetaling van het eurovignet ten belope van de nog niet aangevangen volledige maanden van het tijdvak waarvoor het eurovignet werd betaald.

Deze wijzigingen zijn ingegeven door richtlijn 2006/38/EG[1] en door het Protocol van 20 oktober 2010[2]. Wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt met het laatstgenoemd Protocol instemming verleend bij artikel 2 van het ontwerp.

Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 2, g), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' hebben de gewesten een samenwerkingsakkoord gesloten teneinde ter uitvoering van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 'betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten' de ontworpen wijzigingen te kunnen aanbrengen in de wet van 27 december 1994, elk wat hem betreft. Wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt met dit samenwerkingsakkoord instemming verleend bij het voorontwerp van ordonnantie waarover heden advies 52.224/VR wordt gegeven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. Er wordt geen inwerkingtreding bepaald voor de ontworpen aanpassingen van de wet van 27 december 1994. Die aanpassingen worden aangebracht overeenkomstig hetgeen bepaald is in het samenwerkingsakkoord waarmee instemming wordt verleend bij het

---

[1] Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 'tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen'.

[2] Protocol 'tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde (1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, en (2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht', gedaan te Brussel op 21 oktober 2010.

voorontwerp van ordonnantie waarover de Raad van State heden advies 52.224/VR heeft gegeven.

Die aanpassingen van de wet van 27 december 1994 kunnen alleszins geen uitwerking krijgen vooraleer het voormelde samenwerkingsakkoord in werking is getreden. In het samenwerkingsakkoord wordt overigens de inwerkingtreding ervan niet geregeld, zodat moet worden aangenomen dat het samenwerkingsakkoord in werking treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van de laatst bekendgemaakte instemmingstekst.

Aangezien het bovendien aangewezen is, vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en transparantie van de rechtsorde, dat die aanpassingen van de wet van 27 december 1994 voor de drie gewesten op dezelfde datum in werking treden, verdient het aanbeveling in het ontwerp een inwerkingtredingsbepaling op te nemen, die luidt als volgt:

"De artikelen 3 en 4 van deze ordonnantie treden in werking op de datum van inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het Protocol dat op 21 oktober 2010 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden werd ondertekend tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ter uitvoering van artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten."

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise à apporter deux modifications à la loi du 27 décembre 1994 'portant assentiment [à] l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les Gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993'.

D'une part, l'article 7*bis* est abrogé (article 3 du projet). Cette disposition prévoyait une réduction temporaire de la moitié des montants de l'eurovignette pour les véhicules immatriculés en Grèce.

D'autre part, à l'article 12, § 1er, alinéa 1er, le mot « annuelle » est abrogé (article 4 du projet). Cette abrogation supprime la limitation dans le temps pour le remboursement de l'eurovignette à concurrence des mois complets non commencés de la période pour laquelle l'eurovignette a été payée.

Ces modifications s'inspirent de la directive 2006/38/CE [1] et du Protocole du 20 octobre 2010 [2]. Concernant la Région de Bruxelles-Capitale, l'article 2 du projet porte assentiment au Protocole cité en dernier lieu.

Conformément à l'article 92*bis*, § 2, g), de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', les régions ont conclu un accord de coopération afin de pouvoir apporter, en application de l'article 4, § 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions', chacune pour ce qui la concerne, les modifications en projet à la loi du 27 décembre 1994. En ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, l'avant-projet d'ordonnance, sur lequel l'avis 52.224/VR est donné ce jour, porte assentiment à cet accord de coopération.

EXAMEN DU TEXTE

2. Il n'est prévu aucune date à laquelle sont appelées à entrer en vigueur les modifications en projet de la loi du 27 décembre 1994. Ces adaptations sont apportées conformément aux dispositions de l'accord de coopération auquel porte assentiment l'avant-projet d'ordonnance sur lequel le Conseil d'État donne ce jour l'avis 52.224/VR.

---

[1] Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 'modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures'.

[2] Protocole 'modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins (1) de satisfaire à la Directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, et (2) de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « paperless vignette » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage', signé à Bruxelles le 21 octobre 2010.

Ces adaptations de la loi du 27 décembre 1994 ne peuvent en tout cas pas sortir leurs effets aussi longtemps que l'accord de coopération précité ne sera pas entré en vigueur. Au demeurant, l'accord de coopération ne prévoit rien à cet égard de sorte que l'on doit supposer qu'il entrera en vigueur en même temps que le dispositif d'assentiment qui sera publié en dernier lieu.

En outre, dès lors que, pour assurer la sécurité juridique et la transparence de l'ordre juridique, il s'indique que les adaptations à la loi du 27 décembre 1994 entrent en vigueur, dans les trois régions, à la même date, il est recommandé d'introduire, dans le projet, une disposition relative à la date d'entrée en vigueur, rédigée comme suit :

« Les articles 3 et 4 de la présente ordonnance entrent en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'accord de coopération entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au Protocole signé à Bruxelles le 21 octobre 2010 par les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, en application de l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME