



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.156/2
du 24 octobre 2012

advies 52.156/2
van 24 oktober 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal 'créant
le service fédéral des armes'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot oprichting van de
federale wapendienst'

Le 5 octobre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'créant le service fédéral des armes'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 octobre 2012. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 octobre 2012.

*

Op 5 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot oprichting van de federale wapendienst'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 oktober 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Les dispositions figurant à l'article 1^{er} comportent des mesures d'organisation qui ne produisent pas d'effets juridiques débordant du cadre du fonctionnement de l'administration ni ne touchent à la situation juridique des personnes concernées.

Il s'agit de simples mesures d'organisation interne, qui ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État et qui, partant, ne sont pas de celles qui doivent être soumises à l'avis de la section de législation.

2. L'article 28 de l'arrêté royal du 20 septembre 1991 'exécutant la loi sur les armes' détermine les autorités et les personnes qui ont accès aux données du registre central des armes.

En outre, cette disposition fixe les conditions auxquelles sont soumises l'utilisation et la communication des informations contenues dans le registre central des armes. Comme l'a confirmé la fonctionnaire déléguée, lesdites conditions s'appliqueront aux membres du personnel du service fédéral des armes.

Aussi, l'objectif que poursuit l'article 2 du projet d'arrêté serait atteint plus adéquatement par une modification de l'article 28 de l'arrêté royal du 20 septembre 1991 que par l'adoption d'une disposition autonome.

À cette occasion, compte tenu des explications données par la fonctionnaire déléguée, on remplacera les mots « les fonctionnaires qui font partie du service fédéral des armes » par les mots « les membres du personnel du service fédéral des armes ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. De bepalingen in artikel 1 bevatten organisatorische maatregelen die geen rechtsgevolgen doen ontstaan buiten de werking van het bestuur en geen gevolgen hebben voor de rechtstoestand van de betrokken personen.

Het gaat om louter maatregelen van intern bestuur die niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en die bijgevolg niet ter fine van advies moeten worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving.

2. Artikel 28 van het koninklijk besluit van 20 september 1991 ‘tot uitvoering van de wapenwet’ bepaalt welke overheden en personen toegang krijgen tot de gegevens van het centraal wapenregister.

Bovendien stelt die bepaling de voorwaarden vast waaronder de in het centraal wapenregister vervatte gegevens mogen worden aangewend en medegedeeld. De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat de genoemde voorwaarden gelden voor de personeelsleden van de federale wapendienst.

Het doel dat artikel 2 van het ontwerpbesluit nastreeft, zou dan ook vlotter worden bereikt via een wijziging van artikel 28 van het koninklijk besluit van 20 september 1991 dan door het aannemen van een op zichzelf staande bepaling.

Gelet op de uitleg die de gemachtigde ambtenaar heeft verstrekt, dienen daarbij de woorden “de ambtenaren die deel uitmaken van de federale wapendienst” vervangen te worden door de woorden “de personeelsleden van de federale wapendienst”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS