RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.125/3
van 16 oktober 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk, wat betreft de invoering van een nieuw bemonsteringssysteem’

Op 1 oktober 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk, wat betreft de invoering van een nieuw bemonsteringssysteem’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 oktober 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 ‘houdende de organisatie van de vaststelling van en de controle op de samenstelling van rauwe koemelk’ op een aantal punten te wijzigen.

Een deel van die wijzigingen hebben betrekking op een nieuw bemonsteringssysteem van de melk bij de ophaling ervan (artikelen 3 en 4). Dat nieuwe systeem noopt tot een preciezere omschrijving van de melktypes en van de te registreren gegevens.

Van die gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de terminologie in het te wijzigen besluit in overeenstemming te brengen met de terminologie in andere federale en Vlaamse rechtsregels en om verscheidene nieuwe definities in te voeren.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2014 (artikel 8).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 3, §§ 1, 2° en 4°, en 2, van de wet van 28 maart 1975 ‘betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten’. Bij artikel 3, § 1, 2°, van die wet wordt de Koning (thans de Vlaamse Regering) onder meer gemachtigd om de voorwaarden vast te stellen inzake samenstelling van de in de wet bedoelde producten, waaronder zuivelproducten. Die voorwaarden kunnen ertoe strekken een op bepaalde karakteristieken gebaseerd onderscheid te maken tussen de in de handel gebrachte producten. Naar luid van artikel 3, § 1, 4°, van de voormelde wet kan de Koning (lees: de Vlaamse Regering), wat betreft de landbouwbevoegdheden van het Vlaamse Gewest, de activiteiten van de personen die de in artikel 3, § 1, 2°, bedoelde handelingen stellen, onderwerpen aan een voorafgaande machtiging of erkenning. Bij artikel 3, § 2, van de voormelde wet wordt de Vlaamse Regering, wat betreft de landbouwbevoegdheden van het Vlaamse Gewest, onder meer gemachtigd om de wijze en de voorwaarden van monsterneming vast te stellen.

VORMVEREISTEN

4. Aangezien het ontworpen besluit een weerslag heeft op het federale landbouwbeleid inzake de normering en de daarop toepasbare controle inzake onder meer de kwaliteit van dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen[1], dient er overeenkomstig artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van

[1] Artikel 6, § 1, V, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg over te worden gepleegd.

Te dezen blijkt uit het verslag van de vergadering van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 20 september 2012 dat het ontwerp werd besproken en dat de Permanente Werkgroep een gunstig advies heeft gegeven over het ontwerp.

Aan de hand van de documenten die aan de Raad van State werden bezorgd, kan evenwel niet worden uitgemaakt of uiteindelijk voldaan is aan het overlegvereiste. Eerst wanneer de betrokken ministers kennis hebben kunnen nemen van de conclusies van de beraadslaging binnen de Permanente Werkgroep en hebben kunnen beoordelen of zij zich daarbij kunnen aansluiten (eventueel doordat zij binnen een bepaalde termijn geen opmerkingen bezorgen), dan wel of het nodig is het betrokken ontwerp binnen de interministeriële conferentie zelf te bespreken, kan immers worden aangenomen dat het vereiste overleg heeft plaatsgevonden. Het staat aan de stellers van het ontwerp zich hiervan te vergewissen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

5. Gelet op hetgeen *sub* 3 met betrekking tot de rechtsgrond is gesteld, moet het eerste lid van de aanhef aangevuld worden met een verwijzing naar artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 28 maart 1975. Tevens schrijve men in hetzelfde lid “en § 2” in plaats van “en artikel § 2”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Jan SMETS