



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.098/2
du 22 octobre 2012

advies 52.098/2
van 22 oktober 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
25 avril 2005 fixant les
conditions d'engagement par
contrat de travail dans certains
services publics'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
koninklijk besluit van
25 april 2005 tot vaststelling
van de voorwaarden voor de
indienstneming bij
arbeidsovereenkomst in
sommige overheidsdiensten'

Le 26 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au Ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2005 fixant les conditions d'engagement par contrat de travail dans certains services publics'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 octobre 2012. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 octobre 2012.

*

Op 26 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de Minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van koninklijk besluit van 25 april 2005 tot vaststelling van de voorwaarden voor de indienstneming bij arbeidsovereenkomst in sommige overheidsdiensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 september 2012. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 oktober 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

La négociation syndicale est menée conjointement à la consultation de la section de législation du Conseil d'État. Dans l'hypothèse où le texte examiné serait modifié pour tenir compte de cette négociation, il faudrait à nouveau le soumettre à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Il y a lieu de compléter l'alinéa 1^{er} afin de citer la subdivision de l'article 4 de la loi du 22 juillet 1993 'portant certaines mesures en matière de fonction publique' qui constitue le fondement juridique précis du projet examiné et les modifications encore en vigueur que cette subdivision a subies ¹.

DISPOSITIF

Article 3

À l'article 5 en projet, il y a lieu d'écrire : « [...] visé à l'article 2, alinéa 1^{er}, 4°, [...] ».

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het overleg met de vakbonden is tegelijkertijd met het raadplegen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State gevoerd. Indien de voorliggende tekst zou worden gewijzigd om met dit overleg rekening te houden, moet hij opnieuw om advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het eerste lid moet worden aangevuld teneinde de onderverdeling aan te geven van artikel 4 van de wet van 22 juli 1993 'houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken' die de precieze rechtsgrond vormt van het voorliggende ontwerp en teneinde de nog geldende wijzigingen te vermelden die in deze onderverdeling zijn aangebracht.¹

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 27.

DISPOSITIEFArtikel 3

In het ontworpen artikel 5 schrijve men “[...] in artikel 2, eerste lid, 4°, bedoeld [...]”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS