



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT section de législation

advies 52.089/1

52.090/1

van 27 september 2012

avis 52.089/1

52.090/1

du 27 septembre 2012

over

sur

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' (52.089/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 1999 tot uitvoering van artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' (52.090/1)

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1997 portant exécution de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' (52.089/1) ;

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 1999 portant exécution de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' (52.090/1)

Op 25 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' (52.089/1);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 1999 tot uitvoering van artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' (52.090/1).

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 september 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jo BAERT en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 september 2012.

*

Le 25 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1997 portant exécution de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' (52.089/1) ;
- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 1999 portant exécution de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' (52.090/1).

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 septembre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jo BAERT et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wouter PAS, premier auditeur .

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 septembre 2012.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAGEN

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait [que,] dans le cadre de la stratégie de relance, les arrêtés royaux entrent en vigueur le 1^{er} octobre 2012 et par la nécessité de donner au plus tôt des instructions aux caisses d’assurances sociales pour travailleurs indépendants afin qu’elles puissent assurer l’application des présentes dispositions dès le 1^{er} octobre 2012, date de leur entrée en vigueur”.

2. Wat de voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit betreft, moet worden vastgesteld dat de motivering feitelijke grondslag mist. De noodzakelijke rechtsgrond voor die besluiten is immers nog niet tot stand gebracht.¹ Bovendien is de aangevoerde datum van 1 oktober 2012 geen pertinent motief, nu de wettelijke regeling - en bijgevolg ook de regelingen bij koninklijk besluit - in geen geval nog vóór die datum tot stand kunnen worden gebracht.

3. De conclusie is dan ook dat de adviesaanvraag voor de voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit onontvankelijk en bovendien voorbarig zijn.

*

RECEVABILITÉ DES DEMANDES D’AVIS

1. Conformément à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d’avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l’occurrence, l’urgence est motivée

“par le fait [que,] dans le cadre de la stratégie de relance, les arrêtés royaux entrent en vigueur le 1^{er} octobre 2012 et par la nécessité de donner au plus tôt des instructions aux caisses d’assurances sociales pour travailleurs indépendants afin qu’elles puissent assurer l’application des présentes dispositions dès le 1^{er} octobre 2012, date de leur entrée en vigueur”.

2. En ce qui concerne les projets d’arrêtés royaux examinés, on constatera que la motivation manque en fait. En effet, le fondement juridique nécessaire à ces arrêtés fait défaut ².

¹ Zie in dat verband het voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’ waarover de Raad van State op 20 september 2012 advies 52.050/1 heeft gegeven.

² Voir à cet égard l’avant-projet de loi ‘modifiant l’arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des

En outre, la date avancée du 1^{er} octobre 2012 ne constitue pas un motif pertinent, étant donné que le dispositif légal – et par conséquent également les dispositifs fixés par arrêté royal – ne pourra en aucun cas être encore adopté avant cette date.

3. Il y a lieu de conclure dès lors que la demande d'avis pour les projets d'arrêtés royaux, présentement examinés, sont irrecevables et en outre prématurées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME