



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.086/3
van 9 oktober 2012

avis 52.086/3
du 9 octobre 2012

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de bezoldigingsmodaliteiten
van de
regeringscommissarissen bij
Brugel'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'fixant les
modalités de la rémunération
des commissaires du
Gouvernement de Brugel'

Op 21 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de bezoldigingsmodaliteiten van de regeringscommissarissen bij Brugel'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 oktober 2012.

*

Le 21 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant les modalités de la rémunération des commissaires du Gouvernement de Brugel'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 9 octobre 2012. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 octobre 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het vaststellen van de vergoeding die de regeringscommissarissen bij de Reguleringscommissie voor energie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BRUGEL)¹ per vergadering ontvangen.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt uitsluitend geboden door artikel 30*quinqies*, § 5, van de ordonnantie van 19 juli 2001 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’. In het eerste lid van de aanhef dient derhalve de verwijzing naar artikel 30*septies* van die ordonnantie, waarin overigens geen delegatie van reglementaire bevoegdheid wordt verleend, te worden geschrapt.

*

¹ In advies 49.491/3 van 27 april 2011 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, er op gewezen dat de instelling van regeringscommissarissen bij BRUGEL niet te verenigen valt met de onafhankelijkheid waarover een energieregulator dient te beschikken (advies bij een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 20 juli 2011 ‘tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen’, *Parl.St.* Br.H.Parl. 2010-11, nr. A-201/1). Met die opmerking is geen rekening gehouden, zodat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering thans gehouden is uitvoering te geven aan artikel 30*quinqies*, § 5, van de ordonnantie van 19 juli 2001.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu à l'observation suivante.

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de fixer la rémunération que les commissaires du Gouvernement auprès de la Commission de régulation pour l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale (BRUGEL) ¹ perçoivent par séance.

L'arrêté en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 30^{quinq}uies, § 5, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 'relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale'. La référence à l'article 30^{sept}ies de cette ordonnance, qui n'accorde d'ailleurs pas de délégation de compétence réglementaire, doit par conséquent être supprimée du premier alinéa du préambule.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Dans son avis 49.491/3 du 27 avril 2011, le Conseil d'État, section de législation, a indiqué que l'affectation de commissaires du Gouvernement auprès de BRUGEL n'est pas compatible avec l'indépendance dont doit faire preuve un régulateur de l'énergie (avis sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 20 juillet 2011 'modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires', *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2010-11, n°A-201/1). Il n'a pas été tenu compte de cette observation, si bien que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale doit à présent donner exécution à l'article 30^{quinq}uies, § 5, de l'ordonnance du 19 juillet 2001.