



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.081/1
van 11 oktober 2012

avis 52.081/1
du 11 octobre 2012

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
16 februari 2006 tot bepaling van
de lijst van de normatieve
documenten die de werking van
BELAC bepalen en de lijst van de
normatieve documenten die de
accreditatiecriteria bepalen voor de
instellingen voor de
conformiteitsbeoordeling'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel du
16 février 2006 déterminant la liste
des documents normatifs qui
définissent les critères de
fonctionnement de BELAC et la
liste des documents normatifs qui
définissent les critères
d'accréditation pour les organismes
d'évaluation de la conformité'

Op 21 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 16 februari 2006 tot bepaling van de lijst van de normatieve documenten die de werking van BELAC bepalen en de lijst van de normatieve documenten die de accreditatiecriteria bepalen voor de instellingen voor de conformiteitsbeoordeling'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jo BAERT en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2012.

*

Le 21 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 16 février 2006 déterminant la liste des documents normatifs qui définissent les critères de fonctionnement de BELAC et la liste des documents normatifs qui définissent les critères d'accréditation pour les organismes d'évaluation de la conformité'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 11 octobre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jo BAERT et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'KINDT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 octobre 2012.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de lijst van de normatieve documenten die de accreditatiecriteria bepalen voor de instellingen voor de conformiteitsbeoordeling. Het ontwerp beoogt daartoe artikel 2 van het ministerieel besluit van 16 februari 2006¹ te vervangen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 31 januari 2006 ‘tot oprichting van het BELAC accreditatiesysteem van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling’. In die bepaling wordt de Minister bevoegd voor Economie opgedragen om, op advies van de Nationale Raad voor Accreditatie en Certificatie, de lijst op te stellen van de internationaal erkende en aanvaarde normatieve documenten die de accreditatiecriteria bepalen.

Artikel 3, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 31 januari 2006 vindt zelf rechtsgrond in artikel 2, § 4, van de wet van 20 juli 1990 ‘betreffende de accreditatie van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling’. Luidens deze laatste wetsbepaling stelt de Koning, na raadpleging van de Nationale Raad voor Accreditatie, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de accreditatiecriteria vast van de instellingen voor de conformiteitsbeoordeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt is het gebruikelijk om de vermelding van de titel van de minister van wie een ministerieel besluit uitgaat, aan het begin van de aanhef van het betrokken besluit, te beperken tot de bevoegdheid die overeenstemt met de aangelegenheid die in het besluit wordt geregeld.²

Men vervange derhalve de vermelding “De Minister van Economie, Consumenten en Noordzee” door de vermelding “De Minister van Economie”.

4. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp kan deze in het eerste lid van de aanhef worden gespecificeerd als volgt: “..., artikel 2, § 4, vervangen bij de wet van 30 december 2009;”.

Aan het einde van het tweede lid kan worden geschreven: “..., artikel 3, § 1, tweede lid;”.

¹ Ministerieel besluit van 16 februari 2006 ‘tot bepaling van de lijst van de normatieve documenten die de werking van BELAC bepalen en de lijst van de normatieve documenten die de accreditatiecriteria bepalen voor de instellingen voor de conformiteitsbeoordeling’.

² Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 3-1-4 en model F 10, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Enig artikel

5. In het ontworpen artikel 2, 6°, van het ministerieel besluit van 16 februari 2006 is er een gebrek aan overeenstemming tussen de Nederlandse (“Algemene criteria”) en de Franse tekst (“Exigences”). Deze discordantie moet worden weggewerkt.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de modifier la liste des documents normatifs qui définissent les critères d'accréditation pour les organismes d'évaluation de la conformité. À cet effet, le projet vise à remplacer l'article 2 de l'arrêté ministériel du 16 février 2006 ¹.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 31 janvier 2006 ‘portant création du système BELAC d'accréditation des organismes d'évaluation de la conformité’. Cette disposition confie au Ministre ayant l'Économie dans ses attributions le soin de fixer, sur avis du Conseil national d'accréditation et de certification, la liste des documents normatifs reconnus et acceptés au niveau international qui définissent les critères d'accréditation.

L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 31 janvier 2006 trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 2, § 4, de la loi du 20 juillet 1990 ‘concernant l'accréditation des organismes d'évaluation de la conformité’. Selon cette dernière disposition légale, le Roi fixe, après consultation du Conseil national d'accréditation, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères d'accréditation des organismes d'évaluation de la conformité.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. Conformément à l'usage en matière de légistique, on limitera, au début du préambule de l'arrêté concerné, la mention du titre du ministre qui prend un arrêté ministériel aux attributions correspondant à la matière qui fait l'objet de l'arrêté ².

On remplacera dès lors la mention « Le Ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord » par la mention « Le Ministre de l'Économie ».

¹ Arrêté ministériel du 16 février 2006 ‘déterminant la liste des documents normatifs qui définissent les critères de fonctionnement de BELAC et la liste des documents normatifs qui définissent les critères d'accréditation pour les organismes d'évaluation de la conformité’.

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 3-1-4 et modèle F 10, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

4. Compte tenu de l'observation concernant le fondement juridique du projet, celui-ci peut être précisé dans le premier alinéa du préambule comme suit : « ..., l'article 2, § 4, remplacé par la loi du 30 décembre 2009; ».

À la fin du deuxième alinéa, on peut écrire : « ..., l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2; ».

Article unique

5. À l'article 2, 6°, en projet, de l'arrêté ministériel du 16 février 2006, il y a une discordance entre le texte français (« Exigences ») et le texte néerlandais (« Algemene criteria »). Cette discordance doit être éliminée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME